

政府工作报告

——2017年12月17日在东至县第十六届人民代表大会
第二次会议上

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员及其他列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

今年以来，全县上下在市委、市政府和县委的坚强领导下，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以推进供给侧结构性改革为主线，以实施五大发展行动计划为总抓手，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，砥砺前行，攻坚克难，较好地完成了年度目标任务。

——**经济运行稳中有进**。预计，生产总值155亿元、增长5.5%，财政收入15亿元、增长6.6%，规模以上工业增加值50亿元、增长4.5%，固定资产投资157亿元、增长12.5%，社会消费品零售总额50亿元、增长12%。

——**产业结构调整优化**。三次产业结构调整为17.3:40.3:42.4，战略性新兴产业增加值增长11.5%，工业化率提高到34.8%，

服务业贡献率提高 9.8 个百分点。新增市场主体 2400 家。单位生产总值能耗下降 3.5%。

——**多项改革全省率先。**“劝耕贷”东至标准全国推广，获得省政府表彰；全省第一个试行《林地经营权流转证》登记制度；作为全省唯一的全国第三次土地调查试点县，为全省探索可复制、可推广的试点经验；列入全省六个综合医改试点县，综合医改的“四梁八柱”基本建立；组建安东投资集团，全省率先实现县级平台公司市场化转型。

——**人民生活不断改善。**预计精准脱贫 6500 人。城镇登记失业率 1.36%。农村危房改造 1377 户。解决 9000 农村人口饮水安全问题。城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、9%。

一年来，主要做了以下工作。

一是稳步推进各项改革，发展动力持续增强。供给侧结构性改革取得初步成效。综合运用法律、环保、安全等手段，倒逼低效产能退出，9 家“问题”企业完成兼并重组。商品房去化周期由 35 个月缩短至 26 个月。通过司法重整，盘活了洁源城项目。推进金鹏香精香料主板上市，新增“新三板”挂牌企业 1 家、四板挂牌企业 3 家。结构性减税 8836 万元，“营改增”改革为企业减负 1720 万元，49 家直供电企业减少用电成本 3800 万元。新动能稳步成长，战略性新兴产业高于工业整体增速 7 个百分点。东至经开区列入市级健康医药产业集聚发展基地，北卡医药列入省级重大新兴产业专项。大渡口经开区与南京财

大全面开展产学研合作共建，元创科技、贤龙食品等重点项目投产，科技孵化器入孵企业 16 家。尧渡袜业小镇列入全省首批特色小镇。“智慧东至”项目完成顶层方案设计。全县拥有省高新技术企业 12 家、省企业技术中心 4 家、省工程技术研究中心 5 家、省专精特新企业 10 家。当年申请专利 937 件、授权 241 件，皓天科技获 3 项国家软件著作权认定。实施县城和园区污水、城乡环卫一体化等 PPP 项目，吸引社会资本 3.7 亿元。深化“两集中、三到位”改革，县公安局出入境大厅、不动产登记中心进驻县政务服务中心，招商项目代办中心正式运行。积极推进“互联网+政务服务”，编制行政许可事项实施清单 428 项，并上线运行。加强财政绩效管理，清理财政存量资金 5573 万元，开展三年滚动预算编制，“三公”经费预算下降 22%。完成党政机关公车改革和公共资源管理体制改革。推进“五证合一、一照一码”和“多证合一”改革，实现一枚公章管审批，首发“全程电子化”营业执照。稳步推进农村土地“三权分置”改革，土地承包经营权确权登记 76.3 万亩。基本完成国有林场改革，在胜利镇探索农村集体资产股份制改革试点。组建县交旅委，完成交通旅游综合执法体制改革。启动城市执法体制改革。推行机关、事业单位编制动态管理，建立县级公立医院和乡镇卫生院编制“周转池”。

二是扎实推进转型升级，经济结构持续优化。开展“招商引资攻坚年”活动，出台产业招商优惠政策，引进项目 135 个，

省外亿元项目到位资金 88.5 亿元，实际利用外资 5280 万美元。新开工亿元重点项目 31 个，建成 18 个。开展“四送一服”活动，解决企业问题 135 个。新型政银担合作发放贷款 7.5 亿元，“税融通”发放贷款 1.3 亿元，为 100 家企业提供过桥资金 4.14 亿元。新增规模工业企业 18 家，完成工业技改投资 55 亿元，规上工业企业平均利润增长 25.3%。天利粮油等 4 家企业被认定为省“两化融合”贯标试点企业，华尔泰被认定为全省第一批“绿色工厂”。新增设施蔬菜 3900 亩、油茶 4500 亩。服务业保持较快增长，新增限上服务业企业 22 家，服务业增加值增长 9%。大渡口保税仓库通过验收。持续扩大消费需求，新增限上商贸流通企业 15 家。加快电子商务进农村示范县建设，建成电子商务产业园 1 个，培育电商企业 119 家，实现快递村级站点全覆盖。推动交通旅游融合发展，旅游总收入增长 13.5%，荣获省休闲农业和乡村旅游示范县称号。

三是统筹推进“三区”发展，城乡面貌持续改善。成功创建省级文明县。修编《东至县城市总体规划》和《东至县土地利用总体规划》，全面划定永久性基本农田 71.5 万亩。44 项市政重点工程完成投资 3.6 亿元。政务中心北广场、尧渡新河二期治理等工程完工；尧渡老河清淤、县医院门诊综合楼、城南路网等工程加快推进；消防大队营房搬迁、东至国家基本气象站、县城备用水源等工程开工。新增园林绿地 35 万平方米、城市绿道 10 公里，尧渡新河绿道投入使用。尧渡至东流一级公路

预计年内通车。初步划定尧东一体化起步区范围，启动地形测绘和地质勘探。建设农村公路畅通工程 212 公里。洋湖大桥主体完工。水利投资 3.7 亿元，黄湓河裕丰段、新丰段、新胜段、洋湖段中小河流治理工程和县城排涝泵站新建工程加速推进，完成东流老闸拆除重建等重点防洪工程，水库除险加固 20 座，新河口泵站、同心圩泵站主体工程完工。推进“八小”水利建设，防洪减涝 25 万亩。粮食作物机械化率达到 79%。列入全省扶持村级集体经济发展试点县，集中建设 1.6MW 光伏扶贫项目，解决了 22 个贫困村集体收益问题。14 个省级中心村、7 个乡镇建成区通过省级验收，荣获省美丽乡村建设先进县称号。川气东送天然气管道在大渡口“开口”获批，新建天然气管网 17 公里。改造农村电网 525 公里。

四是强力推进环保治理，生态环境持续向好。狠抓中办回访和中央、省环保督察反馈问题整改，完成整改事项 24 项。东至经开区河沟治理提升工程、“测管治”一体化预警平台建设加快，安全卫生防护距离内居民搬迁 345 户，开工建设 12 万平方米配套安置房。升金湖围网拆除协议全部签订，已完成拆除任务 40%。新增升金湖湿地 6000 亩。推广稻虾共生面积 1.5 万亩。新增人工造林 2.1 万亩。登记入河排污口 25 个，拆除、关闭 4 个，完善批复手续 4 个。大渡口污水处理厂投入运营。制定长江岸线 1 公里范围内化工企业整改方案，东华船厂环保问题基本整改到位。强力推进“六治”行动，创建绿色矿山 4 家，关

闭非煤矿山 4 家，拆除非法码头 3 处、砂场 4 处，拆除 34 个非法采砂船舶设备。开展科技治超非现场执法试点。坚决打赢蓝天保卫战，切实改善空气质量。关闭、搬迁禁养区内 47 家畜禽规模养殖场，对 24 家加油站点地下水进行防渗整治。完成农用地土壤污染状况核查。开展农村环境治理“三大革命”，农村环境脏乱差问题得到有效解决。全面实施“河长制”，水功能区水质达标率 100%。

五是大力推进民生建设，群众福祉持续增进。33 项民生工程投入资金 8.6 亿元，民生支出比例达到 77.1%。扎实开展“重精准、补短板、促攻坚”专项整改行动，安排扶贫专项资金 4118 万元，整合资金 1.67 亿元，发放扶贫小额信贷 1.3 亿元，建成就业扶贫车间 39 个，实施产业扶贫项目 1.2 万个，脱贫攻坚年度战役取得胜利。加强就业保障，城镇新增就业 5283 人，转移农村劳动力 6800 人，提供高校毕业生基层特岗 144 个。推进机关事业单位养老保险制度改革，4107 名退休人员养老金移交社保发放，全民参保率达到 99.5%。圆满完成第三次全国农业普查。优先发展教育事业，完成“全面改薄”建设类项目 16 个，启动第三期学前教育行动计划，城南小学主体完工。建成 28 个群众性健身场地，成功承办第七届全国绿运会部分赛事，胜利镇江心村陀螺队包揽全省少数民族传统体育运动会 4 个一等奖。全面两孩政策顺利实施，出生人口素质稳步提升。综合医改深入推进，建成县域医共体 2 个、城市医联体 6 个，建立分级诊疗

体系、双向转诊机制，家庭医生签约服务全面铺开。乡镇综合文化站服务功能不断增强，广播电视直播卫星“户户通”工程获省表彰。成功举办东至县首届春晚，胜利镇姜东村春晚通过中国文化网络电视全程直播，尧渡、泥溪、木塔等地乡村文化活动影响力逐步扩大，2个单位荣获全国精神文明建设先进单位。周氏家风馆入选第一批省级研学旅行实践基地，官港民歌列入省级非遗项目，华龙洞遗址陈列馆主体完工。送文化下乡4200场次。依法加强人民防空工作，建成应急疏散基地3处。开展“百日除患铸安”专项行动，持续推进危化品重点县攻坚，安全生产形势稳定向好。开展“七五”普法推进年活动，胜利镇康桥村等7家单位申报省法治创建示范单位。维稳、综治、安保、信访工作“一盘棋”，为党的十九大胜利召开营造了和谐稳定的社会环境。

一年来，我们扎实开展“讲、重、作”专题警示教育，推进“两学一做”常态化制度化，不断加强政府自身建设，修订完善县政府工作规则和县政府党组议事规则，加强对“三重一大”事项的集体决策，实行政府工作周调度、周通报。办理人大常委会审议意见6件、人大代表议案1件、建议124件、政协委员提案154件，回应办理信箱、热线、网友留言等民生事项933件。认真做好优抚、安置和双拥工作，加强与工会、文联、工商联等社会团体沟通联系，关心青年和下一代成长，妇女、儿童、老年人、残疾人权益得到保障，国防、供销、外事

侨务、民族宗教等工作取得积极进展。认真配合省委巡视工作，严格落实廉洁从政各项规定，加强办公用房和公务用车管理，加大对政府性投资项目审计力度，严肃查处机关工作人员违纪违法违规行为，政务服务环境不断优化。

各位代表！成绩来之不易，这是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县干部群众戮力同心、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向广大工人、农民、知识分子、干部、离退休老同志，向驻东至武警官兵和政法干警，向各人民团体和社会各界人士，向关心、支持东至发展的上级驻东至单位，向在我县创业的投资者、建设者，向给予县政府高度信任和倾力支持的各位人大代表、政协委员，表示衷心的感谢！

各位代表！回顾一年来的工作，我们也清醒地认识到发展不平衡、不充分的问题尤为突出，主要表现在：经济发展方式还没有实现根本性转变，经济发展质量不高、结构不优，税源经济培育不足，新旧动能转换还需在科技、产业和体制机制层面大胆创新。环保整改任务艰巨，推动形成绿色生产方式和生活方式还需下大气力，城乡公共基础设施欠账较多，群众对医疗、养老、教育、社会保障、城市管理等方面还有很多不满意的地方，脱贫攻坚难度越来越大，民生改善同群众对美好生活的向往还有不小差距。政府职能转变仍然艰难，“放管服”改革还不到位，少数政府工作人员执行力不足，查处群众身边的

不正之风仍需持续发力。需要向代表说明的是，由于环保整改等多方面原因，地区生产总值、规上工业增加值、外贸进出口没有达到年初的预期目标。我们一定直面发展中的困难，正视工作中的问题，不遮掩、不回避，采取有力措施加以解决。

二、2018 年工作重点

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，大力实施五大发展行动计划，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，围绕“打造美誉东至、建设美丽乡村、实现美好生活”三大任务，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进城区、园区、山区协调发展，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

主要预期目标是：全县生产总值增长 8%左右，财政收入增长 6%，规模工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 9%，进出口总额增长 8%，城镇常住居民人均可支配收入增长与经济增长同步，农村常住居民人均可支配收入增长 9%，节能减排达到市控目标。

重点抓好以下七个方面工作。

（一）聚力改革创新。

继续深化“去降补”。加快园区“问题”企业兼并重组步伐，紧盯上市公司募投项目，盘活存量资产。推进商品房去库存，将非住宅商品房去化周期控制在55个月以内，住宅商品房去化周期控制在16个月以内。健全政银企社对接机制，新增信贷投放15亿元。进一步降低企业杠杆率，直接融资6亿元，争取1家企业进入IPO辅导期，新增“新三板”挂牌企业1家、四板挂牌企业3家，守住不发生区域性金融风险的底线。

加快推进关键性改革。强化预算绩效管理，将绩效管理范围覆盖至所有预算单位。深化国税、地税征管体制改革。深化投融资体制改革，推进政府和社会资本合作，实施一批公共服务项目，实现从“补建设”向“补运营”转变。依法依规做好国有资本与社会资本的合作，进一步增强安东投资集团市场化功能。加快投资项目并联审批，探索多评合一、统一评审的新模式，建立政府性投资项目评估调整机制。完善小额工程建设项目管理，加强标后监管，从重从严打击围标串标、失信违约等行为。深化供销改革。推进事业单位分类改革。实施环保机构监测监察执法垂直管理改革。加强基层统计规范化建设，扎实开展第四次全国经济普查。

集聚创新要素。强化与“大院大所”对接，推进智慧城市研究院、东至经开区小分子靶向药研究院、大渡口经开区食品研究院与科创产业园建设。依法设立产业投资引导基金、重大

政策性产业专项基金，把有限的资源配置到更有效的产业，逐步实现县域经济有机更新。加快推进“互联网+政务服务”，推行“不见面”审批服务，实行“不见面”送达，实现市场主体登记“最多跑一次”或“一次不跑”；开展“四送一服”常态化活动，打通服务实体经济“最后一公里”，努力营造“四最”营商环境。

（二）聚焦项目建设。

开展重大项目攻坚。组织项目建设“攻坚年”活动，每季度开展一次项目观摩竞赛。围绕基础设施、产业发展、民生保障、乡村振兴等领域，编制全县重点项目投资计划，总投资120亿元，安排县本级政府性投资项目14亿元。新开工亿元重点项目19个，建成10个。加快推进一批重大基础设施、产业发展项目建设，重点推进矿山专用廊道、220千伏政源汇流站、山区4个风电场、泰富·安东智能制造产业基地、泰合森三期、华尔泰双氧水、大渡口-东至（尧渡）燃气管网等项目建设。加快推进530国道查桥至牛砭段、236国道殷汇至查桥段、中华化工香兰素、广信碳酸聚脂、大渡口港口物流园等重大项目前期工作。

加强项目谋划争取。准确把握国家宏观政策导向，安排前期工作经费1000万元，谋划储备一批重大项目。强化乡镇、园区和行业主管部门项目谋划主体责任，建立动态更新的五大发展行动计划项目库和分行业项目库，充实储备10亿元项目不少于20个，亿元项目不少于90个。抓住“十三五”规划中期评估

的“窗口期”，加大项目争取力度，力争“导向性项目进规划、普惠性项目争份额、竞争性项目挤盘子”，确保列入省重点项目、中央预算内投资项目不低于应有份额。

实施产业精准招商。强化领导靠前招商，推行乡镇、园区主要负责人招商工作 AB 岗制度。加强产业小分队驻外招商，开展招商引资“四季行动”。创新招商方式，发挥产业招商政策导向作用，健全项目异地落户税收分享机制，开展产业基金、企业重组、股权投资、科技孵化器招商。制定招商“路线图”，瞄准知名民企、行业协会、“大院大所”，大力推进先进制造、文化旅游、大健康、生态农业、特色小镇等领域精准招商，引进亿元项目 39 个，省外亿元项目到位资金 100 亿元，利用外资 5544 万美元。发挥大渡口保税仓库平台功能，指导企业用足用活海关优惠政策，争取引进 1 家进出口物流配送中心。新增进出口备案企业 10 家，争取外贸进出口总额达到 1 亿美元。

（三）坚持产业强县。

加快发展先进制造业。编制实施战略性新兴产业发展规划，出台推进制造业加快发展实施方案，在新材料、装备制造、绿色食品加工等领域培育有核心竞争力的产品、企业，战略性新兴产业增加值增长 15%。加快东至经开区健康医药产业集聚发展基地建设，积极申报省级基地，创建智慧园区，实施“四个一批”专项行动，开展园区循环化改造试点。加快大渡口绿色食品产业园建设，引导更多优质项目落户园区。启动东至经开区

科技孵化器建设，大渡口科技孵化器新入企业 5 家、毕业 1 家。扎实开展“三重一创”体系建设，新增规模工业企业 10 家、专精特新企业 2 家、高新技术企业 3 家。加快传统产业转型升级，实施工业企业技改提升三年行动计划，实现技改投资 55 亿元，工业能耗下降 4.5%。推进矿业企业重组扩规，创建绿色矿山 1 家，启动建设矿山廊道。鼓励企业开展品牌创建，省名牌产品达到 13 个。

拓展提振现代服务业。编制实施现代服务业发展规划，发挥新消费引领作用，加快传统商业提档升级，净增限上商贸流通企业 10 家，实现社会消费品零售总额 55 亿元以上。开工建设中粮农产品批发市场、红星美凯龙家居广场。新增电商企业 20 家，网络销售额突破 5 亿元，电子商务进农村示范县通过验收。培育现代物流、文化创意、检验检测、工业设计等生产性服务业，引进 1 家大型现代物流企业；跟进对接大龙网、软岛科技公司，打造东至跨境电商平台，培育电子竞技新业态。加快发展总部经济，引进 1-2 家企业总部落户东至。

全域布局旅游产业。编制实施全域旅游发展规划，发展休闲度假旅游和乡村生态旅游，旅游接待游客数、总收入分别增长 10%、12%。每个乡镇分别确定 1 个“头号项目”强力攻坚，推进龙泉樱花、东流陶公菊邑、张溪湿地等小镇规划建设，建成花园服务区旅游展示馆，三条岭慢庄投入运营。在国省道沿线、旅游景区、重点乡村旅游区、旅游扶贫重点村，新建和改

扩建一批旅游服务区。鼓励农民群众利用空闲农房，兴办农家乐、民宿客栈、农事体验中心，将美丽乡村示范点建成乡村旅游目的地。按照交通旅游融合发展理念，建立“路长制”，消除重点景区“断头路”。

积极培育大健康产业。制定大健康产业发展规划，做好“养、健、食、医”文章。开展农产品质量安全追溯，做优茶叶、食用菌、瓜蒌、菊花、油茶等特色农产品，新增“三品”认证农产品 5 个，打造东至地域特色的健康产品。建设绿色中药材基地 2.3 万亩，推进中药材精深加工。鼓励乡镇利用山田林水路等自然资源发展健身养生项目。至德医院及至德颐养院投入运营。鼓励社会机构与医院合作开展居家养老服务，提高家庭医生签约服务率。

（四）促进乡村振兴。

优化农业产业结构。稳定粮食生产，绿色生产核心技术示范面积达到 22 万亩。开展县级储备粮适时轮换，建设粮食大库，建成龙泉黄荆中心库。发展稻渔综合种养 3 万亩，促进渔光一体。建成高标准农田 5 万亩，农业机械综合利用率达到 80%。培育现代农业产业化联合体 5 家，新增省级示范家庭农场 2 个、农民合作示范社 3 个，农业产业化经营产值达到 46 亿元。

深化农村综合改革。加快农村“三权分置”改革，拓宽农村土地流转渠道，适度规模经营比例达到 50%。扩大农村集体资产股份制试点改革范围，赋予农民更加充分的财产权利，多渠

道促进农民增收。巩固完善“劝耕贷”东至标准，打造“劝耕贷”升级版。开展“互联网+现代农业”行动，启动建设农业大数据。深化林权流转改革，全面完成国有林场改革。

补齐基础设施短板。深入推进美丽乡村建设，全面建成 9 个省级美丽乡村中心村，完成 7 个乡镇建成区环境整治任务，建立长效管护机制，让乡村更有“颜值”。实施新一轮农田水利建设，确保尧渡泵站、胜利同心圩泵站、大渡口新河口泵站和张溪六联泵站汛前投入使用，完成黄湓河裕丰段、新丰段、新胜段治理和广丰圩、公益圩泵站建设，全面完成中小水库除险加固。启动七里湖老泵站改造提升工程、香隅下滩川圩加固工程，开工建设黄湓河洋湖段、龙泉河泥溪段、尧渡河花园段中小河流治理项目。整修 231、325 省道。洋湖大桥建成通车，改造危桥 4 座。建设农村道路畅通工程 200 公里、县乡公路安全防护工程 105 公里，切实把农村公路建好、管好、护好、运营好。

繁荣乡村文化。巩固省级文明县创建成果，推进文明创建常态化。深入挖掘和利用周氏、尧舜、陶公文化，努力打造东至文化品牌。开展华龙洞遗址新一轮发掘，申报国保单位。加大对许世英故居等文物保护力度，修缮东流老街、南溪古寨等 4 个国家级传统村落。建设县档案馆、图书馆，建成省级综合文化服务中心示范点。规划建设周馥文化园。开展红色文化资源普查，加强黎痕等红色文化保护与挖掘，鼓励乡村通过民俗文

化年、菊花节、茶叶节等特色文化活动，提升东至知名度。广泛开展群众性文化活动，送文化下乡 3000 场次，丰富群众精神生活。

（五）打造品质县城。

推进市政设施建设。加强城区路网建设，完成城南白笏路、建设南路改造、2 号桥及连接线工程，开工建设东环路、环城南路中段、尧南东路、河西大道北段、梅山河桥。建成县医院门诊综合楼，实施县中医院整体搬迁。开工建设引江济尧二期，县城备用水源工程竣工。启动人防指挥中心、城南换乘中心建设。完成高速下线景观绿化，建设赤头尧帝公园，增加城区绿地面积 10 万平方米，让市民享有更多的休闲空间。

启动尧东一体化建设。完成《东至县城市总体规划》修编，编制《东至县空间规划》，实现多规合一。启动尧东一体化起步区（舜城新区）建设，建立规划负面清单，做好城市设计、山水设计。开工建设尧东供排水工程、泉水湖路、东流高速下线交通景观工程。推进滨湖园区基础设施建设，加快站前区仓储物流、电子商务、专业商贸产业集聚。编制袜业小镇规划，研究出台支持政策，推进研发中心、智能袜机生产线、5 万平方米标准化厂房等重点项目完工，建设袜业小镇广场、袜业电商展示中心，打造小镇核心区，形成年产 3 亿双袜子产能。规划建设东流临港新材料产业园。

加快人居环境建设。深入推进城市执法体制改革，实施“数

字城管”工程，加强县城规划管控。开展以取缔“马自达”为重点的县城交通秩序整治，优化城市交通。启用金字牌农贸市场、城北汽车站。实施“两治三改”行动计划，依法拆除主城区1.7万平方米违法建设，依法治理15宗违法用地，对老旧小区、棚户区、城中村进行改造。建设保障房193套，棚改货币化安置达到100%。

（六）建设清洁家园。

全面完成环保整改。抓好中办回访和中央、省环保督察反馈问题整改，确保按期对标“销号”。完成东至经开区河沟治理提升工程、“测管治”一体化预警平台建设，建立河沟和环保设施运行、维护、监管机制，做好安全卫生防护距离内居民搬迁安置，确保按期解除环保限批。全部拆除升金湖渔业养殖围网等设施，清理湖区周边违法建设。设立升金湖综合执法中队，加大湿地保护管理力度。

强化重点领域污染防治。实行最严格的大气污染防治措施，将“十大专项行动”进行到底，打赢蓝天保卫战。加强水污染防治，严格落实“河长制”，启动“湖长制”，系统推进水环境治理，对违规设置或排放不达标的排污口进行整治，完成尧东一体化污水管网和大渡口经开区污水处理厂管网延伸工程。严格执行畜禽养殖“禁养区”制度，抓好秸秆禁烧和综合利用，治理农村面源污染。开展农村人居环境整治行动，深化农村环境治理“三大革命”，完成农村改厕9000户。实施农村供水、

污水处理 PPP 项目。推进“六治”行动由治标向治本转变，完成 4 家矿山地质环境恢复治理；严厉打击非法采砂行为，规范砂石交易市场，探索长江岸线码头电子化监管；加大科技治超非现场执法力度，超限超载率控制在 1% 以下。

加大生态保护力度。创建国家生态文明建设示范县。严守生态红线，杜绝不合理开发建设活动。严格控制长江岸线 1 公里范围内新上重化工项目，落实企业环境应急“一案三制”，提高环境风险管控能力。切实加强耕地保护，严格实施能源、水资源、建设用地双控行动。全面开展“林长制”，实施天然林保护工程，启动碳汇林业试点，绿化造林 1.5 万亩。

（七）保障改善民生。

打赢年度脱贫攻坚战。组织实施脱贫攻坚“十大工程”。扎实推行“四带一自”产业扶贫模式，建立脱贫攻坚项目库，加强项目论证，防止资金浪费。全面落实贫困人口“三保障一兜底一补充”政策，瞄准特殊贫困人口精准帮扶，实现 22 个贫困村整体出列，5400 人稳定脱贫。巩固扶贫成果，提高脱贫质量，加强返贫排查，防止边脱贫、边返贫。

织密扎牢民生保障网。组织实施民生工程，民生投入只增不减。统筹推进城乡义务教育一体化发展，完成“全面改薄”计划任务。调整主城区小学布局，严控城区学校起始年级大班额，城南小学实现春季开学。推进县教育园区、泥溪教育园区建设。全面落实两孩政策，促进人口均衡发展。加强紧密型医共

体建设，探索构建分级诊疗就医新秩序，推进医保支付方式改革，建成全省健康促进县。推进全民参保登记计划和机关事业单位养老保险制度改革。全面治理农民工工资拖欠问题。加大困难群体救助力度，完善残疾人权益保障制度，加强对农村留守儿童、老人和妇女的社会关怀。扎实开展地质灾害群测群防。改造农村危房 1250 户。

促进就业创业。落实积极的就业政策，以园区和尧渡袜业小镇企业用工为重点，解决企业用工难问题。开展职业技能培训，加强与培黎学院合作办学，培养高素质产业人才。城镇新增就业 4000 人，转移农村劳动力 6800 人。发放创业扶持贷款 4000 万元。深入开展和谐劳动关系创建活动，企业劳动合同签订率达到 97%以上，企业集体合同覆盖率达到 60%以上，城镇登记失业率低于 4.5%。

提升社会治理水平。启动“智慧东至”建设。完善立体化治安防控体系，发挥“一村一探头”“一村一警”“一村（居）一法律顾问”作用。严格落实安全生产责任制，筑牢安全生产防线，坚守发展决不能以牺牲安全为代价的红线。完善食品药品监管体系，加强食品药品安全监管。积极推进司法行政体制改革，继续推进“七五”普法，落实“谁执法谁普法”责任制。稳步推进信访制度改革，坚持党政领导开门接访和访诉分离，突出重点信访积案化解。做好宗教事务管理工作。加强新形势

下全民国防教育、人民防空和双拥优抚安置工作，促进军民融合发展。

三、加强政府自身建设

完成经济社会发展各项目标任务，实现全县人民对美好生活的向往，必须不断加强政府自身建设，进一步提高施政能力和服务水平。

将政治建设摆在首位。树牢“四个意识”，坚定自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。深入学习宣传贯彻党的十九大精神，推进十九大精神“大学习、大宣讲、大培训、大调研、大落实”。高度重视政府系统意识形态工作，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，大力弘扬“红船精神”，保持政治定力、严守政治规矩、甘为人民公仆，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当。

将法治建设落实落细。牢固树立法治思维，坚决维护宪法和法律权威，把依法行政要求落到实处。修订完善县政府工作规则和县政府党组议事规则，坚持民主集中制，全面推行政务公开，确保县政府各项决策科学、民主、透明。发挥政府法律顾问作用，加强行政复议和行政应诉工作。认真执行县人大及其常委会的决议决定，自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督，积极支持和保障人民政协履行职能。广泛听取民

主党派、工商联、无党派人士、各界人士的意见，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，提高政府工作水平。

将纪律建设贯穿始终。严格落实中央八项规定精神，落实党风廉政建设责任制，落实县政府党组全面从严治党“两个责任”，严肃查处违规违纪问题。对省委巡视反馈的意见坚决整改、立行立改。深化监察体制改革，推进审计监督全覆盖，加强对重点领域和关键环节权力运行监督，从严管好公共资源、公共权力、公共资金，织密扎紧制度“笼子”。建立健全政府工作组织领导、任务分解、目标考核、责任追究等措施机制，以钉钉子精神抓好工作落实。重拳整治庸政懒政怠政，力戒不作为、乱作为、慢作为。强化正向激励和容错纠错，为担当者担当，为负责者负责。

各位代表，新思想引领新发展，新时代当有新作为。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，锐意进取，埋头苦干，为完成“打造美誉东至、建设美丽城乡、实现美好生活”三大任务，加快建成实力、宜居、美丽、活力、幸福新东至，为全面建成小康社会，谱写东至发展的时代新篇章而努力奋斗！

《政府工作报告》名词解释

1. 供给侧结构性改革：从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。

2. 五大发展：创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。

3. 劝耕贷：由省农业信贷担保有限责任公司嫁接、组合政府、银行、担保机构，联合推出“资源联手开发、信贷集合加工、风险共同管理、责任比例分担”的新型农业信贷模式，主要支持各类新型农业经营主体发展，促进农业适度规模经营、农业发展方式转变和农业现代化建设。

4. 去降补：供给侧结构性改革主要任务是“三去一降一补”，即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

5. 去化周期：新建商品住宅去化周期一般由目前新建商品住宅的存量除此前 12 个月月均成交量。

6. 新三板：即全国中小企业股份转让系统，是经国务院批准设立的全国性证券交易场所。

7. 四板：即区域性股权市场，是为特定区域内的企业提供股权、债券转让和融资服务的私募市场。

8. 营改增：即以前缴纳营业税的应税项目改成缴纳增值税。营改增的最大特点是减少重复征税，可以促使社会形成更好的良性循环，有利于企业降低税负。

9. PPP: Public-Private Partnership, 简称 PPP, 是社会资本参与基础设施和公用事业项目投资运营的一种制度创新, 是政府与社会合作的一种方式。

10. 两集中、三到位: 部门行政审批职能向一个科室集中、部门的审批服务科室向政务服务中心集中, 审批服务项目进驻到位、窗口人员到位、单位对窗口授权到位。

11. 互联网+政务服务: 按照建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府的要求, 优化服务流程, 创新服务方式, 推进数据共享, 打通信息孤岛, 推行公开透明服务, 降低制度性交易成本, 持续改善营商环境, 深入推进大众创业、万众创新, 最大程度利企便民。

12. 双随机、一公开: 在监管过程中随机抽取检查对象, 随机选派执法检查人员, 抽查情况及查处结果及时向社会公开。

13. 三权分置: 落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权, 是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新, 为农民增收提供了制度保障。

14. “四送一服”活动: 组织千名机关干部, 深入千家企业, 送新发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素, 服务经济实体, 努力构建“亲”“清”政商关系, 促进经济平稳健康发展。

15. 税融通: 商业银行根据企业纳税信用级别和税款缴纳情况, 向企业提供贷款或其他金融产品服务, 将纳税信用级别与企业融资发展有机结合, 缓解企业融资困难。

16. “八小”水利工程：小水库、小泵站、小水闸、中小灌区、塘坝、河沟、机电井、末级渠系等八类小型水利工程。

17. “测管治”一体化预警平台：环境监测、环境管理、环境治理服务平台。

18. “六治”行动：铁腕治矿、重拳治砂、从严治岸、科技治超、精准治污、全面治脏，是市委、市政府提出争当绿水青山与金山银山有机统一排头兵的重要举措。

19. 三大革命：推进农村垃圾、污水、厕所专项整治“三大革命”。

20. 河长制：由各级党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河流的管理和保护工作。

21. 全面改薄：全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。

22. 医共体：县域医疗服务共同体简称“医共体”，是县、乡、村一体化管理的新型组织与服务实现形式。整合县乡医疗卫生服务资源组建医联体，通过建立分工协作机制、实行按参保（合）人头总额预算支付等综合改革，提高县域医疗资源配置和使用效率，提升县乡两级医疗机构技术水平和服务能力，加快实现“90%的住院病人不出县，住院实际补偿比不低于70%”的医改目标。

23. 医联体：指区域医疗联合体，是将县级及县级以上一个区域内的医疗资源整合在一起，通常由一个区域内的三级医院与二级医院、社区医院等组成医疗联合体。

24. 三重一大：即重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，是必须经集体讨论做出决定的制度。

25. “放管服”改革：放即简政放权，降低准入门槛。管即公正监管，促进公平竞争。服即高效服务，营造便利环境。

26. IPO: 即首次公开募股 (Initial Public Offerings, 简称 IPO), 是指一家企业或公司第一次将它的股份向公众出售(首次公开发行)。

27. “四最”营商环境: 《安徽省人民政府关于创优“四最”营商环境的意见》提出, 将我省建成审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和人民群众获得感最强的省份。

28. “四个一批”专项行动: 指对现有化工企业关停一批、限制一批、升级一批、重组一批。

29. 路长制: 路段管理人员在路长的统一领导下, 对责任路段的公路(含隧道、桥梁)、附属设施、路容路貌、交通秩序、绿化和环境卫生等实施全面综合管理的制度。

30. “三品”认证: 无公害农产品、绿色食品、有机食品认证。

31. 两治三改: 治理违法建设、违法用地和改造棚户区、城中村、老旧小区。

32. 蓝天保卫战“十大专项行动”: 建筑工地及混凝土搅拌站扬尘污染专项行动、道路运输扬尘污染专项行动、矿山扬尘污染整治专项行动、港口码头污染整治专项行动、工业烟尘污染治理专项行动、散煤燃烧污染整治专项行动、餐饮油烟污染

整治专项行动、机动车尾气污染整治专项行动、秸秆禁烧整治专项行动、烟花爆竹禁放专项行动。

33. 应急“一案三制”：一案指的是应急预案，三制指的是应急机制、应急体制、应急法制。

34. 林长制：遵循尊重自然、生态优先、绿色发展的原则，建立省、市、县、乡、村五级林长制体系，实行人人有责森林管理制度。

35. 湖长制：严格湖泊水域空间管控，强化湖泊岸线管理保护，加强湖泊水资源保护和水污染防治，开展湖泊生态治理与修复，健全湖泊执法监管机制。

36. 四带一自：园区带动、龙头企业带动、农民合作社带动、经营户带动和贫困群众自主发展的产业扶贫模式。

37. 三保障一兜底一补充：提高基本医保、大病保险、医疗救助保障待遇水平，设定政府兜底保障线，实行慢性病门诊补充医疗保障。

38. 两个责任：党委主体责任和纪委监督责任。