

东至县 2020 年农村厕所改造及粪污资源化利用实施方案

根据《安徽省农村人居环境整治三年行动方案》、《东至县农村人居环境整治三年行动实施方案（2018-2020）》和《2020 年池州市农村厕所改造及废弃物资源化利用民生工程实施方案》等文件要求，为做好我县 2020 年农村厕所改造和粪污资源化利用工作，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于农村“厕所革命”重要指示批示精神，根据省委省政府深入推进“厕所革命”的指导意见，按照“有序推进、整体提升、建管并重、长效运行”的基本思路，坚持“政府组织、部门协同、镇级主导、村级主责，农户主体”的工作原则，以疫情防控为切入点，整村推进农村改厕工作，不断改善我县农村人居环境，显著提高农民群众的健康水平和生活质量。

二、基本原则

1. 规划先行、统筹推进。坚持乡村规划引领，依据村庄分布特点和农民群众需求，合理布局、科学设计，以户用厕所改造为主，衔接农村污水处理 PPP 项目，统筹推进农村危房改造、村容村貌提升、公共服务体系建设。

2. 政府引导、群众认同。充分尊重农民历史形成的居住现状和习惯，把群众认同、群众参与、群众满意作为基本要求。坚持标准管控，强化民主程序，不大包大揽，不强迫命令引导农民投工投劳，积极引导农民改变如厕习惯，充分激发农民改厕的内动力。

3. 因地制宜、分类施策。立足不同风俗习惯、乡土人情，根据乡村地形地貌特点，选择适宜的改厕模式和技术模式，不搞“一刀切”，分户施策，合理确定改厕工作方案。

4. 责任落实、三级联动。建立县、镇（乡）、村“三级联动”农村改厕工作机制，分级负责，层层落实，统一推进。

5. 整村推进、建管并重。实施集中连片改造，避免“遍地开花”，严格落实农村厕所改造相关国家标准，整村推进农村改厕工作。坚持建管并重，严把工程质量，确保改造一户，成功一户，运行一户，防止建而不用、用而不畅，群众不满意。

三、目标任务、地点

东至县 15 个乡镇同时实施，2020 年 10 月底前全面完成全县 9000 户自然村常住农户厕所改造任务。

四、技术模式

1. 技术模式。建设标准符合《农村三格式户厕建设技术规范(GB/T 38836-2020)》。根据选址科学、厕屋达标、质量合格、安装规范的要求，在充分尊重群众意愿的基础上，实行分户改造、“一户一厕”。推广使用技术稳定的砖砌式三格

化粪池或整体式三格化粪池，鼓励农户厕所进院入室，自行开展厕屋改造。

2. 技术规范。①厕屋：新建厕屋的所用建筑材料应符合相关防火和结构安全耐用的基本规范规定。原则上新建的厕屋净面积不应小于 1.2m^2 ；厕屋须有门、有窗、有照明并且通风良好；厕屋内地坪的高度应至少高于室外地坪 100mm，防止雨水倒灌至户厕内。②厕具：蹲便器安装应满足距离墙边不小于 40cm 设置，距后墙不小于 30cm。选择蹲便器应采用表面光洁的陶瓷或不锈钢材质，冲水量和水压应满足冲便要求，宜采用微水冲等节水型便器。③化粪池：整体式三格化粪池选用无害化、防腐性能好且具有防渗漏功能的材料，推荐使用聚乙（丙）烯、玻璃钢等材质，塑料整体式三格化粪池的壁厚和材料要求应符合 CJ/T489 的规定，玻璃钢整体式三格化粪池的壁厚和材料要求应符合 CJ/T409 的规定；其清渣口和清粪口处的口盖应采用抗老化、耐腐蚀、抗压性能好的材料；化粪池的设计使用寿命应大于 20 年。三格化粪池在选址上应避开房屋，将化粪池埋设在厕屋外，基坑开挖时不得影响建筑物基础，但距离不宜过大，防止进粪管过长导致粪便流通不畅。④其它设施：新建或改造卫生厕所的农户，在保障厕屋、厕具（便器、冲厕器具）和三格化粪池等设施基础上，农户可根据自身的经济条件在厕屋铺设瓷砖、增加通风设施、添置洗手池等，以提高舒适程度，规范使用卫生厕所，养成良好卫生习惯。

五、政策措施

1. 明确实施主体。乡镇政府为农村改厕工作实施主体。各乡镇成立领导小组和工作专班，认真抓好落实，确保改厕工作真正落到实处。

2. 规范项目建设。以乡镇为单位工程化设计、工程化施工、工程化验收、工程化运行。由乡镇自主组织招标工作。以工程化思维谋划改厕的规划设计、产品采购、施工安装、监理验收和清掏管护工作。

3. 强化技术培训。县农业农村局采取组织培训、现场指导等方式，按照《农村三格式户厕建设技术规范 (GB/T 38836-2020)》国家技术规范，对各乡镇农村改厕工作人员和施工负责人员进行培训。同时，各乡镇要成立改厕技术指导意见小组，负责改厕人员的技术培训、质量监督、竣工验收和后续管理等工作。

4. 推进示范引领。坚持因地制宜、以点带面、集中连片、整村推进的工作原则。各乡镇可选择已经或正在开展人居环境综合整治项目、美丽乡村建设项目、农村污水 PPP 项目等基础条件相对较好的村庄，开展改厕整村推进工作，以示范引领建设，确保全面完成我县农村厕所改造任务。

5. 严格施工管理。始终把安全生产放在第一位，“警钟长鸣”。改厕施工必须由具有相关资质的施工队伍承担，施工人员经过培训合格后方可上岗。乡镇改厕技术指导意见小组要组织有关技术人员到现场进行指导、检查，要求施工队伍要严格按照相关规范开展厕所改造，确保“第一口”厕所规范合格后，再全面推进。对不按设计施工、偷工减料或违规建

设的，要责令限期整改。

6. 规范档案管理。实行“一户一档”改厕档案制度，严格执行村初验、乡镇验收程序。及时留存好厕所改造前、改造中、改造后以及现场验收4张照片，做到改好一户，使用一户，建档一户，确保档案资料的准确性、真实性、完整性。根据改厕工程进度，及时将农户改厕信息录入安徽省农村人居环境整治系统的自然村户厕改造民生工程平台。

7. 严格验收程序。厕所改造完工后，各乡镇农村改厕工作领导小组组织人员逐村、逐户、逐项进行验收，填写《东至县农村旱厕改造项目验收表》，做到“谁验收、谁签字、谁负责”，并拍摄和留存改厕照片以备存档查验。各乡镇验收合格后，向县农业农村局提出书面验收申请，县农业农村局会同有关单位组织人员对各乡镇改厕进行统一验收，验收做到全覆盖，验收结果统一报市级，市级组织相关人员进行复查，对产品、施工质量不合格的，限期整改到位。

六、进度计划

1. 改厕工作准备阶段(2020年5月中旬至下旬)。各乡镇完成本乡镇的改厕项目的招标工作。

2. 改厕工作全面实施阶段(2020年6月至9月底)。5月底全面启动自然村厕所改造工作；9月底前，全面完成全县9000户自然村常住农户厕所改造任务。

3. 改厕工作检查验收阶段(2020年10月至12月)。乡镇对改厕现场逐户进行验收，并核对一户一档资料的准确性、真实性。县农业农村局再组织对农村厕所整治工作进行复核

验收，对改厕验收合格的进行资金拨付。

七、资金安排

1. 资金补助。采取政府补助引导、集体和社会资助和群众自筹相结合的原则，多方筹集改厕资金。省、市财政补助改厕资金 100 元/户，县级财政补助 1300 元/户，不足部分由乡镇或农户自筹资金解决。

2. 资金管理。农村改厕补助资金实行县级财政专项管理，专款专用；竣工验收合格后统一发放到乡镇，由乡镇统一安排使用，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用。县纪检监察、审计、财政加大对农村改厕资金的审计力度，加强对补助资金的专项检查。

八、保障措施

1. 加强组织领导，建立保障机制。县委农村工作领导小组办公室负责日常管理、督导调度、检查考核等工作。县直各单位要充分发挥各自职能，从项目、资金、技术等方面支持农村改厕工作。各乡镇要做到主要负责人亲自抓，分管负责人具体抓，职能部门配合抓，确保目标任务落到实处，有序开展改厕工作。

2. 加强舆论宣传，引导群众参与。“小厕所、大民生”，农村改厕工作是一项改善农村人居环境、减少传染病传播、提高农民生活质量和健康水平的系统工程，是一项破除农民千年生活陋习的革命。要加强宣传引导，充分利用宣传栏、广播、电视、网络、发放宣传纸等多种形式，及时报道农村改厕工作的工作进展和经验做法，引导群众积极参与，营造

农村改厕工作的良好氛围。

3. 加强责任分工，健全管理机制。各乡镇人民政府是农村改厕工作责任主体，负责具体组织实施辖区内村庄改厕工作，绝不允许有畏难情绪、消极应付、降低标准的思想，确保按期保质保量完成工作任务。村民委员会负责做好宣传引导和施工配合工作。县农业农村局负责做好改厕工作的业务指导，组织乡镇、村庄具体负责人员和施工人员的专业培训，同时加强改厕施工现场质量巡查、指导监督检查及验收等工作。财政部门负责根据改厕工作计划，将改厕补助资金列入年度预算，并及时足额拨付到位。

4. 加强维护管理，建立长效机制。各乡镇应认真履行职责，指导农户正确使用及做好粪池清掏、养护等工作，养成良好的卫生习惯。同时各乡镇要积极探索市场化运作模式，结合农村污水 PPP 项目，做好改厕后检查维修、定期收运、粪渣资源利用等后续工作，努力形成行之有效的长效管理机制。

5. 加强督导检查，严格绩效考核。县农业农村局定期开展督导检查，重点督查各乡镇在农村改厕组织管理、技术指导、资金支持、改厕进度、建设质量、群众满意度等方面成效，及时督查督办，确保工作落实。完善调度统计制度，严格执行工作进度月报制度。县委农办、县农业农村局将制定农村改厕工作考核办法，重点对各乡镇年度计划完成情况及实际效果进行考评，纳入年度综合目标绩效考核。

附件：

东至县 2020 年自然村改厕任务分解表

乡镇	改厕数量
尧渡镇	700
大渡口	800
东流镇	500
胜利镇	800
张溪镇	600
洋湖镇	500
葛公镇	500
香隅镇	700
官港镇	600
花园乡	400
泥溪镇	500
木塔乡	800
昭潭镇	700
青山乡	500
龙泉镇	400
合计	9000