

东政办〔2018〕39号

东至县人民政府办公室关于印发东至县 完善集体林权制度实施方案的通知

各乡、镇人民政府，东至经济开发区、大渡口经济开发区管委会，
县政府各部门、各直属机构：

经县政府同意，现将《东至县完善集体林权制度实施方案》
印发给你们，请认真组织落实。

2018年7月26日

东至县完善集体林权制度实施方案

为贯彻落实《池州市人民政府办公室关于印发完善集体林权制度实施方案的通知》（池政办〔2017〕60号）（以下简称《实施方案》）精神，进一步深化集体林权制度改革，充分发挥集体林业在维护生态安全、实施精准脱贫、推动农村经济社会可持续发展中的重要作用，结合我县实际，制定本方案。

一、工作目标

到2020年，全县逐步形成集体林业产权制度健全，保护有力，承包权稳定，经营权灵活的集体林业良性发展机制，林权管理体系更加完善；完成全县集体统一经营的林地林木股权量化到户改革，建立林权抵押贷款与担保收储机制。推进集体林权规范有序流转，促进集体林业适度规模经营，拓展林业投融资渠道，培育壮大新型经营主体，拓展和完善林地经营权能。

二、主要任务

（一）稳定和完善集体林地承包关系。

1. 完善集体林地确权颁证。认真开展集体林改“回头看”工作，县林业、国土等部门协同完善林权类不动产权登记流程，林业部门负责确权工作，国土部门依据林业部门确权结果进行颁证，确保林权登记电子和纸质档案的完整一致性，实现信息共享。

推进林权登记核查纠错工作,对错登、漏登、重登林权予以纠正。以有利于林业经营和农民意愿为出发点,完成集体林地联户发证的拆分工作,做到权属证书发放到户或林权份额量化到户。

责任单位:县林业局、县国土资源局、县农委、各乡镇政府。

2. 开展股份合作经营。对仍由农村集体经济组织统一经营管理的林地,股权依法量化到户,鼓励建立股份合作经营机制,促进林业规模化、产业化经营,提高农民的财产性收入。推进泥溪镇元潘村的资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革试点工作并总结经验,稳步推进全县集体林权的“三变”改革。

责任单位:县林业局、县财政局、县国土资源局、县农委、各乡镇政府。

3. 积极推进集体林地“三权”分置改革。以放活集体林地经营权为突破口,做好林地经营权流转管理和登记发证工作。以尧渡镇管山村为试点,积极推进集体林地所有权、承包权与经营权“三权分置”改革,做到明晰所有权、稳定承包权、放活经营权。依法落实承包人对承包林地占有、使用、流转和收益等权利,并妥善处理各类承包、流转纠纷,切实维护林权权利人的合法权益。探索承包权依法自愿有偿退出机制,切实保障农户承包林地处置权。

责任单位:县林业局、县财政局、县国土资源局、县农委、

各乡镇政府。

(二)放活集体林经营。

4. 执行森林分类经营管理制度。严格执行林地保护利用规划，优化林地资源配置，完善公益林、商品林分类经营管理制度。科学经营公益林，实行公益林分级经营管理，提高综合利用效益。在不影响公益林整体生态功能且保持公益林相对稳定的前提下，推动公益林资产化经营，探索公益林采取合资、合作等方式流转。放活人工商品林经营，探索经营保护兼顾的集体商品林木采伐管理新机制，进一步放活对集体商品林的采伐管控。

责任单位：县林业局、县国土资源局、各乡镇政府。

5. 引导集体林适度规模经营。通过引导农户采取多形式林地经营权流转，促进林地资源转化；支持符合条件的新型经营主体承担林业产业和生态建设项目；创新林业龙头企业与农户、家庭林场、专业合作社等主体组织模式和利益机制等措施，促进林业适度规模经营。引导各类生产经营主体开展联合、合作，促进林业适度规模经营。引导工商资本投资林业，依法开发利用林地林木。

责任单位：县林业局、县国土资源局、县财政局、县市场监督管理局、县发改委（物价局）、各乡镇政府。

6. 加快林业产业发展。推进优势资源发展为优势产业，实

施林业“增绿增效”行动，大力建设商品用材林、木本油料林、花卉苗木、竹林四大基地；积极推进木竹制品加工、森林食品、花卉苗木、天台山森林公园和升金湖湿地生态旅游业等林业产业发展。

责任单位：县林业局、县交旅委、县发改委（物价局）、县商务局，各乡镇政府。

（三）积极培育新型林业经营主体。

7. 积极扶持林业专业大户。鼓励农户林地经营权流转，扩大经营规模，增强带动能力，发展成为规模适度的林业专业大户。支持返乡农民工、退役军人、林业科技人员、高校毕业生、大学生村官、个体工商户等到农村围绕优势产业和特色品种从事林业创业和开发，把小农生产引入林业现代化发展轨道。

责任单位：县林业局、县人社局、县民政局、县农委、各乡镇政府。

8. 大力发展家庭林场。鼓励以家庭成员为主要劳动力、以经营林业为主要收入来源、具有相对稳定的林地经营面积和有林业经营特长的林业专业大户，经过县级林业主管部门认定，发展成为家庭林场。支持家庭林场以个体工商户、独资企业、合伙企业和有限公司等类型办理工商注册登记，取得相应市场主体资格。引导家庭林场开展与自身劳动力数量、经营管理能力、技术装备

水平、投融资能力相匹配的适度规模经营，逐步建成标准化生产、规范化管理、品牌化营销的现代化企业。

责任单位：县林业局、县市场监督管理局、县农委、各乡镇政府。

9. 培育壮大林业龙头企业。鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的林业产业。通过财政专项资金扶持、加大科技支撑等形式，鼓励工商资本建设标准化的林产品基地和现代林业示范园区，着力打造创新能力强、管理水平高、处于行业领先地位的省、市级林业龙头企业，发挥龙头企业带动作用。至 2020 年省、市级林业龙头企业分别达到 12 家。

责任单位：县林业局、县市场监督管理局、县财政局、县农委、各乡镇政府。

10. 加大林下经济发展支持力度。坚持生态优先、合理利用，因地制宜、突出特色，机制创新、持续发展，统筹结合、注重实效的原则，大力发展林下种养殖、森林产品采集利用、森林景观利用等多种形式的林下经济类型，着力推广林果、林花、林茶、林菌、林药、林菜、林畜、林禽、林游等林下经济模式。至 2020 年，建成效益好、带动力强，相对集中连片 1000 亩以上的林下经济示范基地 3-5 个，500 亩以上的林下经济示范点 15 个，新增林下经济龙头企业 5 家，新增林业专业合作社 10 家，新增现

代林业示范园区 2 个。

责任单位：县林业局、县市场监督管理局、县财政局、县交旅委、县农委、各乡镇政府。

（四）加强集体林业管理与服务。

11. 加快构建林权流转管理信息化平台。依托县林权管理服务平台，林业与国土、金融等部门实现数据互享，推进林权流转“一站式”服务体系建设，将服务功能向乡镇、村延伸，形成县、乡、村三级林权管理服务网络。加强林权流转管理，完善林业产权交易平台指导服务功能，适时发布林权交易信息，提供林权交易确认服务，强化林权流转事中事后监管，并纳入信用记录。

责任单位：县林业局、县国土资源局、县财政局、县市场监督管理局、各乡镇政府。

12. 探索集体林权投融资新途径。建立健全林权抵质押贷款制度，简化抵押融资流程。鼓励银行业金融机构优先安排信贷资金投放，扩大林权抵押贷款规模。探索开展林业经营收益权和公益林补偿收益权市场化质押担保贷款。做好政策性森林保险工作，创新差别化森林保险产品，探索森林保险无赔付优待政策。金融机构要稳步推进免评估、低（免）利率的小额信用贷款，加大财政贴息扶持力度。鼓励和引导市场主体对林权抵押贷款进行担保，并对出险的抵押林权进行收储。通过规范市场运作，采取

资本金注入、林权收储担保费用补助、风险补偿等措施支持开展林权收储工作，加强风险防范，促进林权抵押贷款良性循环。

责任单位：县财政局、县林业局、各乡镇政府。

13. 加快构建新型林业社会化服务体系。加快林业部门职能转变，强化公共服务，提升林权管理服务机构能力和服务水平，构建以公共服务机构为依托、社会服务力量为补充，公益性和经营性服务相结合的新型林业社会化服务体系。探索以政府购买服务的方式支持社会化服务组织开展森林防火、林业有害生物统防统治、森林统一管护等生产性服务。

责任单位：县林业局、县发改委（物价局）、县财政局。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各乡镇和有关部门要切实加强组织领导，认真抓好集体林权制度改革部署的落实，将完善和深化集体林权制度改革列入重要议事日程。巩固和完善改革成果，鼓励和支持改革中的探索，协调解决改革中遇到的突出困难和问题。总结经验，梳理问题、突出矛盾，研究完善和深化改革具体举措，深入推进全县集体林权制度改革。

（二）注重宣传引导。充分利用各种媒介加大政策宣传力度，广泛开展宣传教育和政策解读。对改革中具有示范推广价值的体制机制创新做法、改革举措及涌现的致富能人、致富带头人，融

合群众喜闻乐见的形式进行宣传，为全县集体林权制度改革营造良好的氛围。

(三) 部门协调联动。各乡镇和有关部门要各司其职，积极配合，形成齐抓共管的强大合力，要按照职责分工，继续完善相关政策，形成支持集体林业改革发展的合力。县林业主管部门统一制定改革规划，明确工作重点，会同相关部门明确年度改革任务，及时研究解决新情况、新问题，及时自查总结，推广经验做法，确保完善集体林权制度改革工作顺利推进。

抄送：县委各部门，县人大常委会办公室，县政协办公室，县纪委（监委），县法院、检察院，县人武部。

东至县人民政府办公室

2018 年 7 月 26 日印发
