

东政办〔2020〕36号

## **东至县人民政府办公室关于金融支持制造业 高质量发展的指导意见**

各乡镇人民政府，东至经济开发区、大渡口经济开发区管委会，县政府各部门、各直属机构：

为深入贯彻习近平总书记关于制造强国战略重要论述精神，全面落实县委县政府关于金融服务实体经济决策部署，引导全县银行业立足县情，聚焦重点领域和关键环节，围绕“六稳”“六保”工作任务和要求，全面提升金融服务制造业高质量发展质效，推进“制造强县”建设，现结合东至县实际，提出如下意见。

### **一、总体目标**

自2020年开始，以“制造强县”为目标，实现东至县制造业金融服务“增量、扩面、提质、降本”。

增量：制造业全口径融资，制造业全部贷款、中长期贷款、信用贷款余额明显高于上年，努力实现制造业贷款增速不低于各项贷款平均增速。地方法人金融机构利用人民银行支小再贷款总额不低于全市平均水平。

扩面：加大“首贷户”信贷投放力度，实现制造业贷款户数明显增长，原则上增长比例不低于10%，制造业贷款占比较低的机构要制定具体可行的提升计划，并报县地方金融监管局及当地人民银行备案。

提质：强化期限匹配，增加制造业中长期贷款投放，努力实现制造业中长期贷款增速不低于各项贷款平均增速。适当下放信用贷款审批权限，减低对抵押担保的过度依赖，合理提高信用贷款比例，以及适度提高制造业不良贷款容忍度。

降本：完善内部资金转移定价机制，合理确定制造业贷款利率，把握人民银行各项宏观调控优惠政策“窗口期”，切实有效降低制造业企业综合融资成本，加权平均利率低于去年同期水平。

## 二、工作举措

### （一）结合地方实际，优化配置资源。

1. 稳步提升融资规模。截至2020年6月末，全县制造业贷款余额14.24亿元，占比总贷款9.88%，制造业贷款占比较低。金融机构要全面了解全县产业发展现状和规划，主动配合我县融入长三角一体化发展战略，围绕东至经开区化学制药和生物医药产业基地、大渡口经开区绿色农产品生产加工基地等，增强金融

支持的主动性，要制定专项信贷计划，提升制造业贷款规模和比重，尤其要提高制造业中长期贷款比例。国有商业银行分支机构要争取上级行专项信贷规模等资源倾斜，有效提升制造业信贷投放总量。地方法人银行业机构要充分利用央行降准、再贷款等货币政策工具，积极扩大制造业信贷总量。

**2. 拓宽融资担保方式。**鼓励银行业金融机构在风险可控、商业可持续的前提下，运用各项技术，深入挖掘中小微企业履约能力、信用状况、交易信息等非财务信息，科学识别客户融资需求和偿债能力，拓宽制造业贷款抵押担保范围，减轻对抵押担保的过度依赖，适度提高押品抵质押率。县中信担保公司要坚持普惠性和可持续发展定位，在风险可控前提下，放大担保倍数，积极为有市场、有订单、有技术、有发展前景的制造业企业提供融资担保服务。同时，银行业金融机构要改变传统经营理念，坚持审核第一还款来源，把主业突出、经营稳健、订单充足等作为授信重要考虑因素，加大信用贷款支持力度。法人金融机构要利用人民银行提供的小微企业信用贷款支持政策，在政策有效期内，大幅度提高辖区制造业企业信用贷款的发放比例。

**3. 合理匹配贷款期限。**各银行业金融机构要深入广泛接触企业，科学测算企业实际经营融资需求，强化期限匹配，合理设置贷款期限和还款方式，增加制造业中长期贷款投放，缓解贷款期限和生产周期错配难题。主动加强与企业对接，掌握企业生产经营实际情况，实行企业贷款全周期管理模式，为企业提供合理、务实的金融服务，确保每笔贷款用在企业最需要的环节。同时，

对于经营正常、信用良好，流动资金贷款到期后仍有融资需求的制造业企业，及时开展贷款调查与评审，并反馈后续处理意见。在风险可控前提下，合理增加中期流动资金贷款，对符合条件的制造业小微企业，要按照人民银行有关中小微企业贷款阶段性延期还本付息的政策规定，切实落实无还本续贷政策。

**4. 鼓励企业直接融资。**支持各类制造业企业利用直接融资工具，发行公司债、企业债、短期融资券、中小企业集合票据等。支持符合“中国制造 2025”和战略性新兴产业方向的制造业企业，通过 IPO、新三板挂牌等方式，在各层次资本市场进行股权融资。积极发挥财政政策对企业上市、挂牌融资、直接债务融资等方面的引导支持作用。大力发展创业投资等各类股权投资基金，吸引更多社会资本投资制造业企业。支持有条件的大企业设立产业投资基金，为产业链上下游企业提供股权融资。

## **（二）创新产品服务，满足多元融资需求。**

**1. 创新金融产品。**各银行业金融机构要结合实际，针对制造业客户全生命周期不同阶段的融资需求特点，研究开发与企业的特点与需求相匹配的差异化、创新性的专属金融产品。探索发展供应链金融服务产品，通过应收账款融资、订单融资等方式，加大对核心企业、上下游企业的支持。加强信息沟通，鼓励发展银团贷款，服务制造业大项目和重点企业。鼓励保险机构积极开展高新技术制造业企业科技保险，对企业财产险、产品研发责任险、产品质量保险等提供科技保险补助。同时，各金融机构要积极关注上级机构动向，努力争取创新产品在我县先行先试，在信用类

贷款、循环贷、年审贷、无还本续贷等业务上寻求新的突破。各金融机构要积极融入地方特色，综合运用“红色信 e 贷”、“税融通”等特色金融产品予以制造业企业资金支持。

**2. 探索客户评价新体系。**各地方法人银行机构要逐步建立制造业企业信贷审批专属信用评价模型和体系，将制造业企业品牌、技术、创新能力、可持续发展等作为核心指标；国有商业银行要积极争取上级行支持，结合县域制造业发展实际，不断改进完善现有信用评价模型和体系。

**3. 完善内部考核激励机制。**要建立完善专项考核激励政策，在内部绩效考核机制中提高制造业企业融资业务权重，对制造业贷款在内部资金定价上给予优惠，加大正向激励力度。同时，要尽快建立健全制造业授信业务尽职免责和容错纠错机制，明确全流程尽职免责认定标准、程序和减免责情形，合理确定制造业不良贷款容忍度，给基层信贷人员减压降负。

### **（三）落实减费让利政策，降低企业融资成本。**

**1. 合理减费让利。**各银行业金融机构要认真落实国务院及监管机构综合融资成本压降要求，综合考虑资金成本、运营成本、服务模式以及担保方式等因素，将各种优惠政策迭加至企业，合理确定制造业企业贷款利率，对制造业企业提供优惠利率贷款。督促银行业金融机构严格遵守监管条例，严禁对受疫情冲击、生产经营困难的企业收取相关服务费用。鼓励使用人民银行专项再贷款、政策性银行转贷款等低成本资金的地方法人银行业机构，要切实降低制造业贷款利率水平。

**2. 优化金融服务。**鼓励银行业金融机构积极运用金融科技手段加强对风险评估与信贷决策的支持，大力发展线上审批贷款业务，国有银行业金融机构要适当向上级行争取制造业贷款审批权限，通过推广预授信、简化年审方式等手段，提高贷款需求响应速度和授信审批效率。对民营制造业企业要一视同仁，不得任意设置不同于其他企业的任何要求。完善外贸金融服务水平，针对东至经开区外贸制造企业遇到的实际困难，立足保市场主体和产业链供应链稳定，支持外贸企业在疫情防控期间稳住外贸基本盘，通过适当下调贷款利率、完善续贷政策、实施临时性延期还本付息安排等方式支持暂时困难的外贸制造业企业渡过难关。

#### **（四）完善风险防控体系，建立健全长效机制。**

**1. 强化风险管理。**银行业金融机构要按照风险可控和商业可持续的原则，坚持独立审贷、自主决策、自担风险，大力支持有竞争力、有市场前景的制造业企业发展。落实好各项金融管理要求和风控标准，不断提升数据治理、客户评级和贷款风险定价能力，加快不良贷款处置力度，坚决守住风险底线。进一步梳理优化贷前调查、审查审批和贷后检查、风险预警、风险处置等制度流程，加强贷款全生命周期穿透式管理，防止信贷资金违规流入股市房市，对企业挪用资金套利投机行为进行严厉打击。

**2. 完善信用体系。**银行业金融机构及企业要共同打造诚信体系。一是企业方面要树立守法诚信经营、适度负债、可持续发展的理念，严格规范会计核算制度，主动做好信息披露，尤其是要做好与贷款金融机构之间信息互通，重大生产经营决策、重大投

资、大笔资金流向应提前告知贷款金融机构。二是地方司法部门也应协助金融监管部门及金融机构持续有效打击逃废银行债务行为，对严重失信企业严格实施联合惩戒。

**3. 稳妥化解风险。**对符合产业发展方向、主业相对集中、技术先进、产品有市场在转型升级中或受疫情影响生产经营出现暂时困难的企业，首先应当在风险可控的情况下，按照人民银行相关政策，通过无还本续贷、贷款阶段性延期还本付息等方式，缓解制造业企业资金难题。同时，对于超出政策范围期的企业，金融机构要按照市场化、法治化原则，“一企一策”、区别对待，通过实行联合授信管理、调整还款付息安排、适度降低贷款利率、完善展期转贷衔接、变更担保方式和支持企业新增融资等风险化解措施，进行差异化精准帮扶，不得盲目抽贷、压贷。

### **三、保障措施**

**（一）强化监管督导。**各银行业金融机构要提高政治站位，充分认识支持制造业高质量发展的重要意义，加强组织领导和统筹推进，明确牵头部门，层层压实责任。地方金融监管局将会同人民银行通过调研督导、现场检查、约见谈话等方式，对各银行业金融机构服务制造业贷款情况进行持续监管督查。

**（二）强化考核评价。**各银行业金融机构支持制造业情况将纳入《东至县银行业金融机构支持地方经济发展绩效考核评价细则》中进行考核，对评价结果为优秀的机构进行表彰。此外相关结果纳入人民银行信贷政策执行情况考核，并与“两综合、两管理”、央行货币政策工具倾斜、金融创新业务开展等挂钩。

**（三）强化监测通报。**县地方金融监管局、人民银行将定期对各银行业金融机构支持制造业高质量发展情况进行统计监测，适时向县委县政府报告，并会同发改、科经等部门合力推进金融支持全县制造业高质量发展。

2020年9月17日

---

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县纪委监委，县法院，县检察院，县人武部

---

东至县人民政府办公室

2020年9月17日印发

---