

安徽省东至县 民政局 文件

东民政〔2018〕61号

檀廷江
签发人：周运开

关于印发《特困人员供养及机构运行维护实施办法》的通知

各乡镇人民政府：

经县政府同意，现将《特困人员供养及机构运行维护实施办法》印发给你们，请遵照执行。



2018年6月10日

特困人员供养及机构运行维护实施办法

县民政局

县财政局

为贯彻落实《社会救助暂行办法》、《农村特困供养条例》、《安徽省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》、《安徽省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》和《安徽省人民政府关于 2018 年实施 33 项民生工程的通知》，完善特困人员救助供养制度，提升特困供养服务机构建后管养水平，结合我县实际，制定本实施办法。

一、指导思想

坚持以人为本，以保障特困供养对象基本生活权益为目标，完善特困供养制度，进一步提高特困供养服务机构管理运营水平，提高设施使用效益，促进城乡经济发展和社会稳定。

二、目标任务

2018 年，特困供养对象基本生活保障标准不低于上年度当地城乡居民人均消费性支出的 60%；护理标准不低于基本生活标准的 10%。特困供养服务机构建后管养水平显著提升。全县特困供养服务机构运行维护管理进一步规范，特困集中供养水平逐步提升，特困供养机构管理运营水平进一步提高，切实保障特困对象集中住养需求。

三、实施内容

（一）完善特困供养制度

1、保障范围。具有我县户口的老年人、残疾人，无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力的，享受特困供养待遇。

2、供养标准。2018 年，特困供养标准包括基本生活标准和照料护理标准。

基本生活标准按照不低于上年度城乡居民人均消费性支出的 60%确定。基本生活标准包括各级财政补助资金、救助供养对象领取的基础养老金、养老服务补贴、高龄津贴、承包土地收益、房屋租金等个人财产性收入等。

对不能自理的特困对象，由县民政局会同财政局，根据其不能自理程度、救助供养形式等因素分类分档确定具体的照料护理标准。照料护理标准不得低于基本生活标准的 10%，集中供养对象标准可适当提高。鼓励通过政府购买服务或探索建立照料护理保险等方式，采取市场化运作方式，为不能自理的供养对象提供必要的照料护理服务，其补贴标准按照招投标价格确定。

3、申请、审核、审批程序

个人申请。申请特困供养待遇，由本人向户籍所在地的乡镇人民政府提出书面申请，按规定提交相关材料，书面说明劳动能力、生活来源以及赡养、抚养、扶养情况。本人申请有困难的，可以委托村民委员会、居民委员会代为提出申请。

乡镇人民政府审核。通过入户调查、邻里访问、信函索证、群众评议、信息核查等方式，对申请人的家庭状况、财产状况进行调查核实，于 20 个工作日内提出初审意见，在申请人所在村、社区公示后报县民政局审批。

县民政局审批。县民政局应当全面审查乡镇人民政府上报的调查材料和审核意见，并随机抽查核实，于 20 个工作日内作出审批决定。对符合条件的申请予以批准，并在申请人所在村、社区公布；对不符合条件的申请不予批准，并书面向申请人说明理由。

4、动态管理。乡镇人民政府应当及时了解掌握居民的生活情况，发现符合特困供养条件的人员，应当主动为其依法办理供养，确保符合条件的对象应保尽保。按审批程序对供养对象实行随机复核、适时调整，特困供养人员不再符合供养条件的，村民委员会、居民委员会或者供养服务机构应当告知乡镇人民政府，由乡镇人民政府审核并报县民政局核准后，终止供养并予以公示。供养对象每年都要进行抽样审核、审批。供养对象实行县、乡镇两级档案管理；县民政局建立特困供养对象基础信息数据库，县民政局负责基础信息数据库的日常管理。

（二）特困供养服务机构运行维护

1、开展特困供养服务机构等级评定。按照安徽省民政厅、财政厅《安徽省农村特困供养服务机构等级评定工作实施办法》（皖民福函〔2015〕471 号）要求，实施特困供养服务机构等级评定工作。根据供养服务质量、内部管理水平、

基础设施条件和组织保障力度，由低至高划分一星、二星、三星三个等级特困供养服务机构；2017 年度被评为三星级以下的供养机构可根据自身条件完善情况，向县级民政部门提交申报材料，申报更高等级评定；未达到星级评定要求的特困供养服务机构须符合民政部《农村特困供养服务机构管理办法》、《安徽省农村特困供养服务机构管理细则》规定的基本规范。

2、实施特困供养服务机构综合定额补助管理。按照安徽省财政厅、民政厅《安徽省农村特困供养服务机构综合定额标准管理暂行办法》（财社〔2015〕2064 号）规定，依据等级评定结果，将特困供养服务机构按星级高低划分为一类、二类、三类，按类别实施综合定额补助管理。

2018 年，一类特困供养服务机构综合定额补助标准不低于 5184 元/人/年；二类特困供养服务机构综合定额补助标准不低于 6480 元/人/年；三类特困供养服务机构综合定额补助标准不低于 7776 元/人/年。未达到等级评定标准特困供养服务机构的综合定额补助标准，由县财政局、民政局按照保基本的原则确定。

（三）资金筹措及管理

1、资金来源。财政一般预算安排的资金；福利彩票公益金安排的资金；其他资金。

2、资金筹措。结合本地实际统筹中央和省级、市级和县级补助资金，用于特困供养人员基本生活、照料护理、医疗救治、丧葬等支出。有农村集体经营等收入的地方，可从

中安排资金用于特困人员救助供养工作。按照《安徽省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》（皖政〔2016〕102号）、《安徽省农村特困供养服务机构综合定额标准管理暂行办法》（财社〔2015〕2064号）规定，将政府设立的特困供养服务机构运行维护费用、特困供养人员救助供养所需资金列入财政预算。

省级安排特困供养服务机构综合定额补助以奖代补资金，根据《安徽省农村特困供养机构运行服务绩效管理以奖代补资金使用管理暂行办法》，按照各地供养人数、等级评定管理、绩效评价等因素，分配以奖代补资金，专项用于集中供养特困对象生活补贴和供养机构运行维护经费等。

3、资金管理。特困供养资金实行专账核算，专款专用。分散供养人员的特困生活补助资金通过涉农资金“一卡通”发放。集中供养人员生活补助资金由财政部门直接拨付到特困供养机构账户。特困供养服务机构运营维护省级补助资金专款专用，应全部用于为特困对象提供供养服务。集中供养特困对象个人领取的基础养老金等，应发给个人用于其零星生活用品购置；特困供养服务机构的经营收入等，可统筹用于机构管理、改善特困老人生活条件；集中供养特困对象的原土地、山（林）地等的收入及涉农补助资金，应当在尊重其合法使用、处置个人财产自由的前提下，用于提高集中供养特困对象生活质量。

四、保障措施

（一）明确职责分工。县民政局、县财政局按照职能分工各负其责。县民政局负责编制实施内容、制订管理制度和对实施情况进行督查考核。县财政局负责安排落实县级财政资金，督促落实补助资金，并对补助资金的管理使用进行监督检查。

（二）健全落实机制。县、乡镇人民政府是特困供养及特困供养服务机构运营维护工作的责任主体，负责特困供养及特困供养服务机构运营维护的组织领导、审定规划以及配套资金、建设用地的落实等事项，并要求规划、监察、建设、国土、公安、审计等部门根据各自职能分工履行职责。

（三）强化监督考核。建立健全绩效考评机制，加强特困供养保障范围、供养标准、动态管理、运行维护等考核，切实保障特困对象基本生活权益。自觉接受各级人大、政协、纪检、监察、审计、新闻媒体和群众监督，对挤占、挪用、套取资金等违规违纪违法行为的，按规定严肃处理。

