

# 政府工作报告

—2018 年 12 月 28 日在东至县第十六届人民代表大会

第四次会议上

县人民政府县长 盛国星

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员及其他列席人员提出意见。

## 一、2018 年工作回顾

2018 年是负重前行、攻坚克难的一年。困难比预想的多，完成比预期的好。一年来，全县上下在市委、市政府和县委的坚强领导下，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，推进高质量发展，以实施五大发展行动计划为总抓手，筚路蓝缕，下深水、破坚冰，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了县十六届人大二次会议确定的目标任务，“三美东至”建设迈出坚实步伐。

——**发展质量不断提高。**预计，生产总值 166 亿元、增长 6%，

财政收入 15.7 亿元、增长 6.4%，规上工业增加值增长 8.5%，固定资产投资增长 12%，社会消费品零售总额增长 11.5%。三次产业结构调整为 16.3：39.4：44.3，高新技术产业和战略性新兴产业产值分别增长 16%和 15%。

**——发展基础不断夯实。**入选国家农村综合性改革试点试验县、全省城乡道路客运一体化示范县。东至经开区环境问题整改取得明显成效，进入招商选资新阶段。大渡口经开区列入国家外贸转型升级基地。南财保盛食品研究院、北卡药业小分子靶向药物研究院挂牌运营，对接大院大所取得突破。

**——发展美誉不断提升。**国土资源节约集约利用工作获国务院通报表彰。城乡环卫一体化和东至经开区工业污水处理项目入选财政部 PPP 示范项目。财政绩效管理获得省政府表彰。“劝耕贷”东至标准持续创新，成为全省操作标准。林长制工作连续两次被安徽新闻联播作为典型报道。计划生育工作获省级表彰。东流镇入选中国历史文化名镇，3 个自然村入选中国传统村落名录。泥溪镇入选安徽避暑旅游目的地。周氏家风文化在全省巡展引起强烈反响。

**——发展成果不断巩固。**实现 4720 人稳定脱贫、22 个贫困村整体出列。新增城镇就业 5283 人，城镇登记失业率 2.1%，转移农村劳动力 6800 人。农村危房改造 1360 户，解决 1.6 万农村人口饮水安全问题。城镇和农村居民人均可支配收入分别增长

8.5%、9%。家庭医生履约率 99.2%。

一年来，主要做了以下工作。

**(一) 坚持改革创新，发展动能加速释放。**紧扣供给侧结构性改革，推进经济发展质量变革、效率变革和动力变革。将东流、胜利工业集中区整合到两个省级开发区。华尔泰双氧水、广信热电联产、安东 250 万吨机制砂等项目竣工投产，泰富·安东智能制造、长瑞建材等项目开工建设，工业投资增长 13%，技改投资增长 15%。广信农化入选省级绿色工厂。电子商务进农村综合示范县通过国家绩效评价。汉唐电商产业园入选省级现代服务业集聚区，建成村级电商服务站 292 个。加快推进“智慧东至”建设。新增高新企业 4 家、战新企业 7 家、“专精特新”企业 4 家。认定技术中心 2 家，注册商标 1175 件，专利授权 316 件。开发黎痕老街、皖赣特委旧址等红色旅游，培育“三条岭一九天仙寓—南溪古寨”精品线路，三条岭结缘广场投入运营。深入实施“互联网+政务服务”，政务办理时限整体压缩 25%。推进“一网、一门、一次”改革，税务、房管、新农合、户籍管理业务整体进驻政务服务大厅，推行“不见面”审批和“不见面”送达，1506 项政务服务事项实现“最多跑一次”，半数以上实现一日办结。推行“证照分离”，新增市场经营主体 3137 户。推进税务改革，成立县税务局。常态化开展“四送一服”活动，解决企业难题 106 个。安东集团转型步伐加快，下属企业达到 28 家。华尔泰、

安东花园主板上市工作有序推进。

**(二) 坚持刀刃向内，沉疴顽疾得到根治。**聚焦巡视和环保整改，积极回应群众关切，干成了多年想干而一直未干的难事要事。取缔“马自达”2205 辆，购置 40 辆新能源公交车服务市民出行，彻底解决困扰多年的城区交通乱象。集中人力、物力、财力狠抓升金湖突出环境问题整治，拆除围网 42.4 万米，上收渔船 1647 艘，关闭拆除畜禽养殖场 35 家、窑厂 6 家、工业企业 5 家，分类解决 1175 名渔民社会保障问题，升金湖水清、岸绿、景美变成现实。实施东至经开区污水处理厂技改工程、河沟治理提升工程，建立智慧环保监管平台，安全卫生防护距离内 661 户居民全部搬迁，系统解决东至经开区环境突出问题。推进大渡口污水处理厂达标提升工程，建设镇区管网 3 公里。集中时间聚力东纺改革，全面盘活东纺资产，啃下国企改革的“硬骨头”。县中医院、金字牌农贸市场成功搬迁。

**(三) 坚持开放合作，城市空间逐步打开。**引进项目 141 个，省外亿元项目 36 个。签约世界制造业大会和国际徽商大会项目 6 个。利用外资 5550 万美元，实现外贸进出口 1.2 亿美元。与石台县合作共建大渡口区经开区，助力石台县脱贫摘帽。公用型保税仓库投入使用。传统产业与跨境电商融合发展，尧渡、张溪箱包由“卖义乌”转向“卖海外”。完成县城总规修编。启动尧东一体化起步区（舜城新区）建设，一级公路全面通车，污水管网

同步建设。城北汽车站投入使用。县医院综合楼、消防大队营房、国家基本气象站、县城备用水源等工程主体完工。城南二号桥、梅山河桥、建设南路、东环路、城北沿河路、长江路等一批城市路网实现贯通。扎实推进“两治三改”，整治违法用地 24 宗，拆除违建 5.8 万平方米，完成田园新村老旧小区改造和年度棚改任务。新增园林绿地 35 万平方米、城市绿道 10 公里。县城烟花爆竹限放取得明显成效。

**（四）坚持城乡融合，乡村振兴扎实推进。**完成“两区”划定 75.3 万亩，发展优质专用粮 21 万亩。大力扶持新型农业经营主体，新增农业产业化龙头企业 20 家、农民专业合作社 50 家、家庭农场 119 家。“劝耕贷”发放 2.3 亿元。入选农业部水产健康养殖示范场 12 家。新增“三品”认证农产品 5 个、省名牌农产品 6 个。实施农村集体产权制度改革，完成清产核资、村级集体经济组织成员界定。50 个村（居）开展“三变”改革试点。深入推进林长制，全省率先办理林地经营权流转证，盘活集体林地经营权，林权抵押贷款 2.7 亿元。新增人工造林 1.7 万亩。全面完成中小水库除险加固工程，黄湓河裕丰段、新丰段、新胜段等 5 个中小河流治理项目完工，建成尧渡、同心、新河口 3 个泵站。整修 206 国道，231、325 省道。推进“四好农村路”建设，完成畅通工程 198 公里。改造危桥 4 座。完成乡镇政府驻地建成区整治 7 个，建成省级美丽乡村中心村 9 个。开展农村“三大革

命”，农村生活垃圾处理率达到 70%，农村改厕 9000 户，12 个乡镇污水处理站投入使用。实现“非洲猪瘟”防控零疫情。

**（五）坚持绿色发展，环境质量明显改善。**严守生态红线，生态保护红线面积占全县比重 31.8%。划定永久基本农田面积 4.8 万公顷。按要求完成中央、省环保督察交办信访件及反馈意见整改任务。打造水清岸绿产业优美丽长江经济带东至段，构筑沿江“1515”三道防线，整治“散乱污”企业 47 家，调整畜禽养殖禁养区和限养区，编制水域滩涂养殖规划。长江岸线生态复绿 580 亩，长江干流国控断面水质稳定达标。开展环境突出问题大排查大整改行动，114 个问题完成整改，查处 1 起倾倒危废案件。打好蓝天保卫战，空气优良率提高 1 个百分点。全面推行河（湖）长制，设立三级河长 671 名，覆盖 500 条河流、27 座水库。整治入河排污口 25 个。查处非法采砂 38 起，关闭砂场 9 处。创建绿色矿山 2 个，修复矿山地质环境 4 处。上海电力木塔 100 兆瓦风电场成功试发电。

**（六）坚持共建共享，民生福祉持续增进。**精准发力、尽锐出战，累计脱贫 25628 人，贫困发生率降到 1%以下，22 个贫困村集体收入全部达到 5 万元以上。33 项民生工程投入 12.3 亿元。成立退役军人服务管理中心，安置退役军人 203 名。提高优抚对象抚恤补助标准。建成养老服务机构 49 个。发放退休人员养老金 1.5 亿元。坚持教育优先发展，完成义务教育学校布局规划调

整。城南小学投入使用。县教育园区完成规划设计。东至二中与培黎学院合作办学，开办第一届“国际班”。推进综合医改，建成紧密型医共体2个。试行院长年薪制，探索公立医院薪酬制度改革，县内就诊率提高到72.5%。成立新时代文明实践中心和县融媒体中心。依托新时代农民传习所，开展文化活动3280场次。建成江心村民族融合文化园，江心村陀螺队在省民运会再创佳绩。新增不可移动文物点39处。完成皖赣特委旧址修缮，启动周馥接官厅维修。入选国家级非遗传承人1人。推进质量强县建设，全面加强质量监管。开展扫黑除恶专项斗争，社会治安持续向好。建设法治文化公园（广场）39个。开展“深重促”专项行动，将矛盾纠纷有效化解在基层。常态化开展安全生产“铸安”行动，安全生产形势稳定，全年未发生较大及以上安全生产事故。

一年来，我们把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务，深入开展“讲严立”专题警示教育，扎实推进政府系统基层党建“书记项目”，不断加强政府自身建设，实行政府工作“月安排、周调度”，邀请社会公众代表列席政府常务会议，建立县政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度。办理各类来电、来信856件。办理人大代表议案、建议和政协提案246件。政务公开工作居全省前列。扎实开展第四次全国经济普查和第二次全国污染源普查。有效治理佛教商业化问题。审计、国防、双拥、民兵预备役、人民防空、

防震减灾、消防等工作取得新成效，机关事务、民族宗教、气象、外事、邮政、供销、档案、保密等工作取得新进步，工会、青少年、妇女儿童、残联、科协、工商联等工作取得新成绩。

各位代表！回顾一年来的工作，大事要事交织、急事难事叠加，成绩来之不易。我们深切感到，成绩的取得，离不开习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，离不开市委、市政府和县委的正确领导，离不开县人大、县政协的依法监督和民主监督，离不开社会各界的关心支持和全县人民的共同努力。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向离退休老同志，向工商联、民主党派人士、无党派人士、各人民团体，向驻县武警官兵、消防官兵，向关心、支持和参与东至建设的各界人士，表示最衷心的感谢并致以最崇高的敬意！

回顾一年来的工作，我们也清醒地认识到发展不平衡、不充分的问题依然突出，主要表现在：经济发展方式还没有实现根本性转变，发展质量不高、结构不优，税源培育不足，新旧动能转换不快，环保整改任务依然艰巨。需要向代表说明的是，由于多种因素的叠加影响，地区生产总值没有达到年初预期目标。公共基础设施欠账较多，群众对医疗、养老、教育、城市管理等方面还有一些不满意的地方，脱贫攻坚难度越来越大，民生改善同群众对美好生活的向往还有不小差距。对此，我们必须高度重视，采取有力措施加以解决。



## 二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立七十周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，做好各项工作意义重大。当前，国际形势依然错综复杂，世界经济低速增长，存在许多不确定因素，国家实施更大规模的减税降费政策，环境保护刚性约束越来越强，我县发展压力空前，困难巨大。我们要坚定不移将发展作为第一要务，真抓实干，主动作为，以更大的信心和决心奋力开创东至高质量发展新局面。

2019 年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察安徽重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面落实“六稳”工作要求，坚决打赢打好三大攻坚战，加快建设“三美东至”，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

2019 年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 6%，财政收入增长 6.6%，规模工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 10%，城镇常住居民人均可支

配收入增长与经济增长同步，农村常住居民人均可支配收入增长9%，节能减排达到市控目标。

重点抓好以下六个方面工作。

**（一）大力发展民营经济。**全面树立“为自己人办事就是办自己的事”的观念，切实解决民营经济发展面临的“三座大山”。始终坚持工业发展不动摇，加快建设皖江经济强县。

**优化营商环境。**深入推进“互联网+政务服务”，实行企业登记全程电子化。加快推进审批服务便民化，全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，推动社保大厅、婚姻登记处、公积金中心整体进驻政务服务大厅。优化提升政务服务大厅“一站式”功能，实行“5+X”工作日模式。在省级开发区设立服务企业办公室，“一对一”开展全程帮办服务。深化商事制度改革，推开“证照分离”改革，实现“不见面”审批和“最多跑一次”。持续清理行政审批中介服务事项，实行企业投资项目“多评合一”、并联审批。将企业开办、不动产登记、工业项目施工许可证审批时间分别压缩至3个、5个、45个工作日以内。开展招投标领域专项整治，坚决打击招投标市场乱借资质行为，加强标后监管。

**破解发展难题。**建立县领导联系民营企业制度。落实减税降费政策，坚决取消和查处各类违规收费。建立政银企季度磋商对接机制，新增贷款15亿元。做实挂牌上市后备企业资源库，入

库企业达到 42 家，加快华尔泰上市步伐。提高中信担保放大比例。推广政府采购订单、商标权和特许经营权等多种抵押、质押方式，为市场主体提供多样化融资服务。搭建服务平台，将乡镇服务企业招工纳入综合目标考核，切实解决企业招工难问题。

**激发园区动力。**发挥省级开发区经济“主战场”作用，东至经开区、大渡口经开区工业产值分别达到 110 亿元、65 亿元。全面实施“一区多园”发展模式，做好开发区优化整合后续工作，促进东流、胜利工业集中区融入省级开发区。完成开发区规划修编，优化开发区功能布局，推进园区建设集约化、面貌景区化、形象品牌化。大力培育战略性新兴产业，加速推进东至经开区市级健康医药产业集聚发展基地建设，延伸化工新材料和高端生物医药产业链，医药产业产值增长 15%。加快推进“三重一创”体系建设，促进北卡医药、华尔泰核心技术转化和产业化生产。深入开展“四个一批”专项行动，强力推进污水处理厂二期扩规、固废处置中心、华尔泰热电联产等项目建设。做优做强大渡口经开区绿色食品加工业、智能装备制造和现代服务业。泰富·安东智能制造产业基地一期投产。新建东普智能制造产业园，推进存量标准化厂房招商工作。

**提升传统产业。**实施工业企业技改提升三年行动计划，推动企业“两化”融合，在化工、袜业等领域加快实施“机器换人”。实施技改项目 60 个，技改投资增长 9%，力争新增规上工业企业

10 家，培育“专精特新”企业 2 家，建设数字化车间 1 个。培育现代物流、检验检测、工业设计等生产性服务业。

**(二) 深入推进改革开放。**把改革作为破解制约发展的“关键一招”，探索具有东至特色的改革举措。积极融入国家三大战略，坚持“引进来”“走出去”，全面提升开放型经济发展水平。

**加快供给侧改革。**继续抓好“三去一降一补”。推进“问题企业”处置，兼并重组 4 家。加强住房市场监管，将房价控制在合理区间。将项目作为补短板的重要支撑，深入实施“项目建设年”活动，开展项目开竣工“四季行动”，确保新开工亿元以上重点项目 20 个，建成 10 个，完成投资 60 亿元。围绕精准脱贫、污染防治、基础设施、产业发展等领域，新谋划储备项目 200 个，其中亿元以上项目 60 个，争取更多的项目列入国家、省项目库。加快补齐重大基础设施短板，推进国省道升级改造，开工建设 G530 查桥至牛砬段。加快推进矿产品运输廊道建设，实施“川气东送”裕丰阀室改造和门站建设、政源 220 千伏输变电工程。启动龙江水厂改扩建工程。

**深化重点领域改革。**加快综合医改，探索“总院制”，建设大数据中心、检验检测中心、康养中心和中心药房。试点开展城市管理、资源环境等领域综合行政执法改革。深化统计管理、盐业体制改革。2019 年 3 月底前基本完成县级机构改革。加快安东集团转型步伐，推进安东花园新型建材主板上市，鼓励国有资

本在投资运营、引领产业发展、城市建设、资源整合等方面发挥更大作用。

**注重招大引强。**编制主导产业招商导则，加强对化工新材料、健康医药、装备制造等产业领军企业的引进，对既有体量又有质量的大项目进行重点推介、重点跟踪、重点对接。谋划一批精准招商项目，充实项目库，进行动态跟踪。创新招商方式，实行一个重点项目、一个行动计划、一支工作团队、一套招商方案。坚持生态优先，提高环保准入，突出亩均贡献，引进规上项目 143 个，其中省外亿元以上项目 32 个。积极培育楼宇经济、税源经济，引进 1-2 家企业总部。实际利用外资 5550 万美元以上。实施人才引智工程，引进 1-2 家高层次创新创业团队。实施“引凤还巢”计划，吸引更多的东至人返乡创业。

**扩大高水平开放。**深化与大龙网合作，打造跨境电商平台，扶持箱包、袜业等传统产业“走出去”。全面落实“质量强县”战略，开展质量提升行动，省名牌产品达到 14 个。培育农村电商经营主体 30 家，打造尧渡、张溪电商小镇，电商交易额突破 6.5 亿元。推动海关特殊监管区创新发展，完善大渡口保税仓库仓储、物流、配送功能。扩大进出口规模，外贸进出口总额突破 1.2 亿美元，新增外贸实绩企业 6 家。

**(三) 坚决打赢三大攻坚战。**针对突出问题，抓重点、补短板、强弱项，打好年度战役，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

**坚决打赢精准脱贫攻坚战。**扎实推进“十大工程”，突出扶贫同扶志、扶智相结合，大力推进“四带一自”“三有一网”等扶贫模式，全力打造产业扶贫升级版。加大农村“双基”建设投入，进一步提升农村基础设施建设和基本公共服务水平。提高精准识别质量，实施建档立卡动态管理，确保 3665 名贫困人口脱贫。统筹做好贫困村和非贫困村脱贫工作，帮助贫困“边缘户”解决实际困难，防止产生“悬崖效应”。持续推进扶贫巡视问题整改，深化扶贫领域作风专项治理。

**坚决打赢污染防治攻坚战。**全面完成中央和省环保督察、中央环保督察“回头看”交办信访件及反馈意见整改任务。打好蓝天保卫战，编制三年行动计划，开展“十大专项行动”，落实“五控”措施，突出柴油货车、主城区燃煤及餐饮油烟污染治理。主城区建成区全面禁放烟花爆竹。加快秸秆综合利用，推进生活垃圾及生物质发电站项目。打好碧水保卫战，提升河（湖）长制工作水平。深入开展入河排污口整治提升行动，实现重点河流入河排污口监测全覆盖。实施县城污水处理厂提标改造，完成尧东污水管网建设。继续推进升金湖突出环境问题整治，全面推进湿地规划控制，退耕还湿 1.5 万亩。启用县城备用水源，划定乡镇饮用水水源保护区，完善保护设施。推进农村水厂国有化进程，提高供水服务能力，新增覆盖人口 2.2 万人。打好净土保卫战，加大农业面源污染防治，实施矿山环境治理，巩固绿色矿山创建成

果。坚决打击非法采矿采砂。深入推进林长制，全面停止天然林商业性采伐，营林造林 9200 亩。扎实开展禁新建等“七大行动”，全面打造水清岸绿产业优美丽长江经济带东至段。

**坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。**强化预算约束，完善新一轮乡镇财政管理体制，健全县级基本财力保障机制。提高财政绩效管理水平和，将绩效管理范围覆盖到所有财政性资金。深化投融资改革，严控政府性债务，规范政府举债行为，依法依规推进 PPP 项目建设。排查整治互联网金融风险，坚决遏制非法集资，推动不良贷款化解处置，建立风险预警和应急处置机制，坚决守住不发生系统性风险的底线。

**( 四 ) 全面实施乡村振兴。**坚持农业农村优先发展，按照乡村振兴“20 字”总要求，编制实施乡村振兴规划，推进农业农村现代化。

**加快农村产业发展。**严守耕地红线，建设高标准农田 3.5 万亩。稳定粮食增产，确保粮食产量 23 万吨。不断完善“劝耕贷”东至标准，力争资金投放达到 3 亿元。培育新型农业经营主体，新增省级农业产业化联合体 6 家、农民专业合作社 20 家、家庭农场 30 家。优化畜禽、水产养殖布局规划。新增稻虾共养、稻鱼共养试点 8000 亩。强化品牌建设，新增“三品一标”农产品认证 5 个。加快发展林下经济，建设集中连片千亩示范基地 1 个。积极发展林业碳汇新业态。提升农机装备化水平，农业机械化率

达到 81%。实施全域旅游发展行动计划，加快尧渡三条岭、花园养生谷等重点旅游项目建设。进一步挖掘开发木塔黎痕、洋湖高山、葛公仙寓山等红色旅游资源，深化“旅游+”功能，推进建设东流陶公菊邑小镇、大渡口食品小镇、龙泉樱花小镇、木塔红旅小镇等一批特色小镇。

**打造文明宜居环境。**实施农村人居环境整治三年行动，持续开展农村环境“三大革命”，农村生活垃圾处理率达到 80%以上。农村改厕 9000 户，建设中心村污水处理设施 160 个，实现乡镇污水处理设施稳定运行。完成 2018 年 19 个省级中心村建设，启动 2019 年美丽乡村省级中心村建设。强化农村道路管护，建设“四好农村路” 450 公里。加强水利工程建设，开工建设中小河流治理项目 1 个、泵站项目 2 个。在青山、昭潭等 6 个乡镇实施农田水利“最后一公里”项目。系统治理黄湓河葛公、洋湖、张溪段。支持乡村举办丰富多彩的民俗文化活动，开展送文化下乡 3100 场次。

**深化农村制度改革。**扎实推进国家农村综合性改革试点试验工作。运用农村土地承包经营权确权登记颁证成果，建设县级数据库。推进农村集体产权制度改革，完成股权配置，开展资产运营，壮大村级集体经济。整县推进“三变”改革，规范运行县级农村产权交易市场。推进林权改革，完善集体林地确权颁证，实施集体林地“三权”分置改革试点。开展第三次全国国土调查和



集体土地所有权确权工作，实施房地一体农村宅基地使用权确权登记。

**(五)加速形成尧东一体。**依托主城区公共服务资源和东流镇历史文化及空间资源，加快建设大县城，推动东至由山城时代向滨江时代跨越。

**高标准完善主城区功能。**加快实施老旧小区改造。推进原杰达公交公司、原县委会地块棚户区改造，加快城南保障性安居工程建设，公平公正做好公租房分配入住。持续推进“智慧城市”建设，“数字城管”系统全面应用。建设城南汽车站，优化城市路网，启动环城南路、敬慈东路、泥溪路二期、河西大道洁源城段、环城西路南段建设。完成建设南路、尧南东路、河西大道北段、一号桥至二号桥连接线和高速下线景观工程建设。提升政务新区品位，完善公共服务设施，推进政府超市、尧帝公园、县人防指挥中心建设，建成县图书馆档案馆。建成滨湖园区4万吨粮食储备库。建设尧渡滨湖小微企业创业园，加快箱包、袜业、服装等小微企业退城进园步伐。加快推进主城区土地出让，有序解决主城区停车难、买菜难、如厕难等问题。坚决遏制主城区违法建设，提升城市管理水平。

**高质量开发舜城新区。**启动以教育园区为先导的基础设施建设。开工建设舜德大道和教育园区桥梁、路网、供水、供气、供电基础设施。加快改善东流高速入口城市交通景观环境。开工建

设尧渡至东流慢行绿道，完善小七里湖周边基础设施建设。建成尧渡袜业小镇广场，标准化厂房投产运营，形成袜业产能4亿双。持续推进汉唐现代服务业集聚区建设。建成中粮冷链物流农产品批发市场。推进G530查桥外环连接线建设，加快G530安置房建设。完善站前区公共服务配套，强化城北汽车站运营管理，提升站前区整体品位。

**高起点谋划东流港区。**整合东流港区老旧零散码头，推进长江航道疏浚，谋划建设尧东一级公路至东流港口道路，加快国家扩大开放口岸建设。发展新型矿业经济，推进矿山廊道建设，促进矿产品高值化利用，加快建设碳酸钙循环经济产业园。引导双江纺织、汇辽装配式建筑等企业转型升级，提高标准化厂房企业入驻率。统筹港区、景区、农业示范区建设，加大东流老街保护力度，打造东流现代农业产业园。

**(六)持续改善社会民生。**坚持以人民为中心，补齐民生短板，让人民享有更多的发展成果。

**全面发展社会事业。**实施33项民生工程。深化教育综合改革，有序推进中小学布局调整，办好特殊教育，提升教育质量。完成葛公镇中心幼儿园、碧桂园首府幼儿园建设。加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，实施校舍维修18个。建设校园远程视频监控系统，确保学校重点区域全覆盖。县医院综合楼建

成投用。启动县第三人民医院迁建项目，提升乡镇中心卫生院基础能力水平。实施全民健身计划，改建全民健身活动中心。积极支持发展慈善事业，建设残疾人之家（工作站）187个。完成周馥接官厅维修，启动许世英故居修缮。建设非遗综合展厅，加强“东至花灯”等非遗保护传承。开工建设周学熙公园，启动周馥文化园建设，打造周氏文化品牌。实施以养老保险为重点的全民参保登记计划，实现“五险”参保人数稳中有升。开发公益性岗位500个，新增城镇就业4000人。

**提升社会治理水平。**深化平安东至建设，持续开展扫黑除恶专项斗争，始终保持对黑恶势力的严打高压态势，重拳打击“黄、赌、毒”。继续推进“七五”普法。深入开展法律援助，确保“应援尽援”。推进全域视频建设，完善立体化治安防控体系。严格落实安全生产责任制，突出危化品领域专项治理，严防较大及以上事故发生。加强食品药品监管。完善防灾减灾救灾体系，做好应急处置工作。推进信访体制改革。加强新形势下征兵工作，推进全民国防教育、人民防空和双拥优抚安置工作，促进军民融合发展。发挥退役军人服务管理中心职能，为退役军人排忧解难。完成第四次全国经济普查和第二次全国污染源普查。支持工商联、工会、共青团、妇联等群团组织开展工作，落实民族宗教政策。

### **三、进一步加强政府自身建设**

建设“三美东至”是实现东至高质量发展的历史选择。我们要牢记使命，加强改革创新，更好发挥政府作用，不断提升履职能力和工作水平，把为东至人民造福的事情办实办好。

**旗帜鲜明讲政治。**始终坚持正确的政治方向，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，严守政治纪律和政治规矩，提高政治站位，保持政治定力，做政治上的明白人，确保政府工作沿着正确方向前进。唱响主旋律，凝聚正能量，激发全社会形成建设“三美东至”的强大合力。

**尊崇法治严用权。**加快建设法治政府，制定县政府权力清单，按照法定权限行使权力，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，加强审计监督，主动接受社会监督、舆论监督。建立县政府常态化学法机制，完善重大事项公众参与、专家论证等制度。严格执行县政府“三重一大”事项向县委和县人大常委会报告制度。全面深化政务公开，确保权力在阳光下运行。

**遵规守纪葆清廉。**全面抓牢党风廉政“一岗双责”，自觉遵守中央八项规定精神及省市实施细则，驰而不息整治“四风”问题，集中整治形式主义、官僚主义。进一步加强国资国企、金融、公共资源交易领域监管，重拳整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题，决不允许做有损党和政府形象、伤害人民群众感情、贻误东至发展的事情。

**敢于担当勇作为。**顺应人民群众的期待和市场主体的企盼，

坚持把提高执行力作为政府工作准则，建立重点工作清单，做到政府各项工作有“时间表”“任务书”。大力推行“一线工作法”，当好人民群众的“店小二”，使县委、县政府的决策部署真正落到实处，让发展有质量、群众有实惠、东至有美誉。

各位代表！奋斗成就梦想，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，以时不我待的干劲、只争朝夕的状态、求真务实的作风、战之必胜的信心，奋发图强，开拓进取，向全县人民交出一份满意的答卷，奋力开启建设“三美东至”新征程，以优异成绩向祖国七十华诞献礼！

## 名词解释

1. 三美东至：打造美誉东至、建设美丽城乡、实现美好生活。

2. PPP：又称 PPP 模式，即政府和社会资本合作，是公共基础设施中的一种项目运作模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。

3. 劝耕贷：由省农业信贷担保有限责任公司嫁接、组合政府、银行、担保机构，联合推出“资源联手开发、信贷集合加工、风险共同管理、责任比例分担”的新型农业信贷模式，主要支持各类新型农业经营主体发展，促进农业适度规模经营、农业发展方式转变和农业现代化建设。

4. 林长制：指按照“分级负责”原则，构建省市县乡村五级林长制体系，各级林长负责督促指导本责任区内森林资源保护发展工作，协调解决森林资源保护发展重大问题，依法查处各类破坏森林资源的违法犯罪行为。

5. “一网、一门、一次”改革：“一网”就是一个网络就可以达到办理所有事务的效果；“一门”就是在一个部门、一个窗口就可以办理好需要办理的事项；“一次”就是办事一次就能办成。

6. 证照分离：只要到工商部门领取一个营业执照，就可以从事一般性的生产经营活动，如果要从事需要许可的生产经营活动，再到相关审批部门办理许可手续。

7. “四送一服”活动：组织千名机关干部，深入千家企业，

送新发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务经济实体，努力构建“亲”“清”政商关系，促进经济平稳健康发展。

8. “马自达”：封闭式载人三轮、四轮机动车和非机动车。

9. 两治三改：治理违法建设、违法用地和改造棚户区、城中村、老旧小区。

10. 两区：指粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。

11. “三变”改革：即“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，通过盘活农村三资（资源、资产、资金），激活农民三权（土地承包经营权、住房财产权、集体收益分配权），增加农民财产性收入，推进农业增效、农民增收和农村集体经济增值。

12. 四好农村路：把农村公路建好、管好、护好、运营好。

13. 三大革命：推进农村垃圾、污水、厕所专项整治。

14. “1515”三道防线：着力构筑长江岸线1公里、5公里、15公里“三道防线”，并明确每段防线的要求。

15. “散乱污”企业：不符合产业政策，不符合产业布局，未办理相关审批手续，不能稳定达标排放的企业。

16. 深重促：指信访突出问题深督导、重化解、促落实专项行动。

17. 讲严立：指讲忠诚、严纪律、立政德专题警示教育。

18. 书记项目：以项目化管理压实各级书记抓党建的主体责任，全面提高基层党的建设科学化水平。

19. 六稳：指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

20. 三座大山：指民营经济发展中面临的“市场的冰山、融资的高山、转型的火山”。

21. 互联网+政务服务：按照建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府的要求，优化服务流程，创新服务方式，推进数据共享，打通信息孤岛，推行公开透明服务，降低制度性交易成本，持续改善营商环境，深入推进大众创业、万众创新，最大程度利企便民。

22. 多评合一：将项目立项阶段评估审查事项由串联方式调整为并联方式进行，依托网上审批系统和“多规合一”并联审批工作机制，加强整合优化，实行“统一受理、统一评估、统一审查”的创新服务模式。

23. 三重一创：建设一批重大新兴产业基地、推进一批重大新兴产业工程、组织一批重大新兴产业专项，构建创新型现代产业体系。

24. 四个一批：指对现有化工企业关停一批、限制一批、升级一批、重组一批。

25. “两化”融合：是指以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，走新型工业化道路。

26. 三去一降一补：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补



短板。

27. 总院制：即县域总医院模式，将县内各医疗机构人、财、物进行整合，形成县、乡、村一体的全新管理机制。

28. 十大工程：产业脱贫工程、就业脱贫工程、易地扶贫搬迁工程、生态保护脱贫工程、智力扶贫工程、社保兜底脱贫工程、健康脱贫工程、基础设施建设扶贫工程、金融扶贫工程、社会扶贫工程。

29. 四带一自：园区带动、龙头企业带动、农民合作社带动、经营户带动和贫困群众自主发展的产业扶贫模式。

30. 三有一网：村有主导产业，户有致富门路，人有一技之长，提升网络电商水平。

31. 十大专项行动：即建筑工地及混凝土搅拌站扬尘污染整治专项行动、道路运输扬尘污染整治专项行动、矿山扬尘污染整治专项行动、港口码头污染整治专项行动、工业烟尘污染治理专项行动、散煤燃烧污染整治专项行动、餐饮油烟污染整治专项行动、机动车尾气污染整治专项行动、秸秆禁烧整治专项行动、烟花爆竹禁放专项行动。

32. 五控：即控煤、控气、控车、控尘、控烧。

33. 七大行动：禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制。

34. 乡村振兴“20字”：产业兴旺、生态宜居、乡风文明、

治理有效、生活富裕。

35. 三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

36. 三权：落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权。

37. 数字城管：就是指用信息化手段和移动通信技术手段来处理、分析和管理整个城市的所有城管部件和城管事件信息，促进城市管理现代化的信息化措施。